



Funded by
the European Union



МЕТОДОЛОГИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА

Ноябрь 2023

А. Абдрахматова – эксперт методолог

MONITORING FOR JUSTICE
STRENGTHENING CIVIL SOCIETY IN
PROMOTING HUMAN RIGHTS IN
KYRGYZSTAN

АДИЛЕТТҮҮЛҮККО МОНИТОРИНГ
КЫРГЫЗСТАНДА АДАМ УКУКТАРЫН
ИЛГЕРИЛЕТҮҮДО ЖАРАНДЫК
КООМДУ ЧЫНДОО

МОНИТОРИНГ ЮСТИЦИИ
УКРЕПЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА В ПРОДВИЖЕНИИ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КЫРГЫЗСТАНЕ



MAX PLANCK FOUNDATION
for International Peace and
the Rule of Law

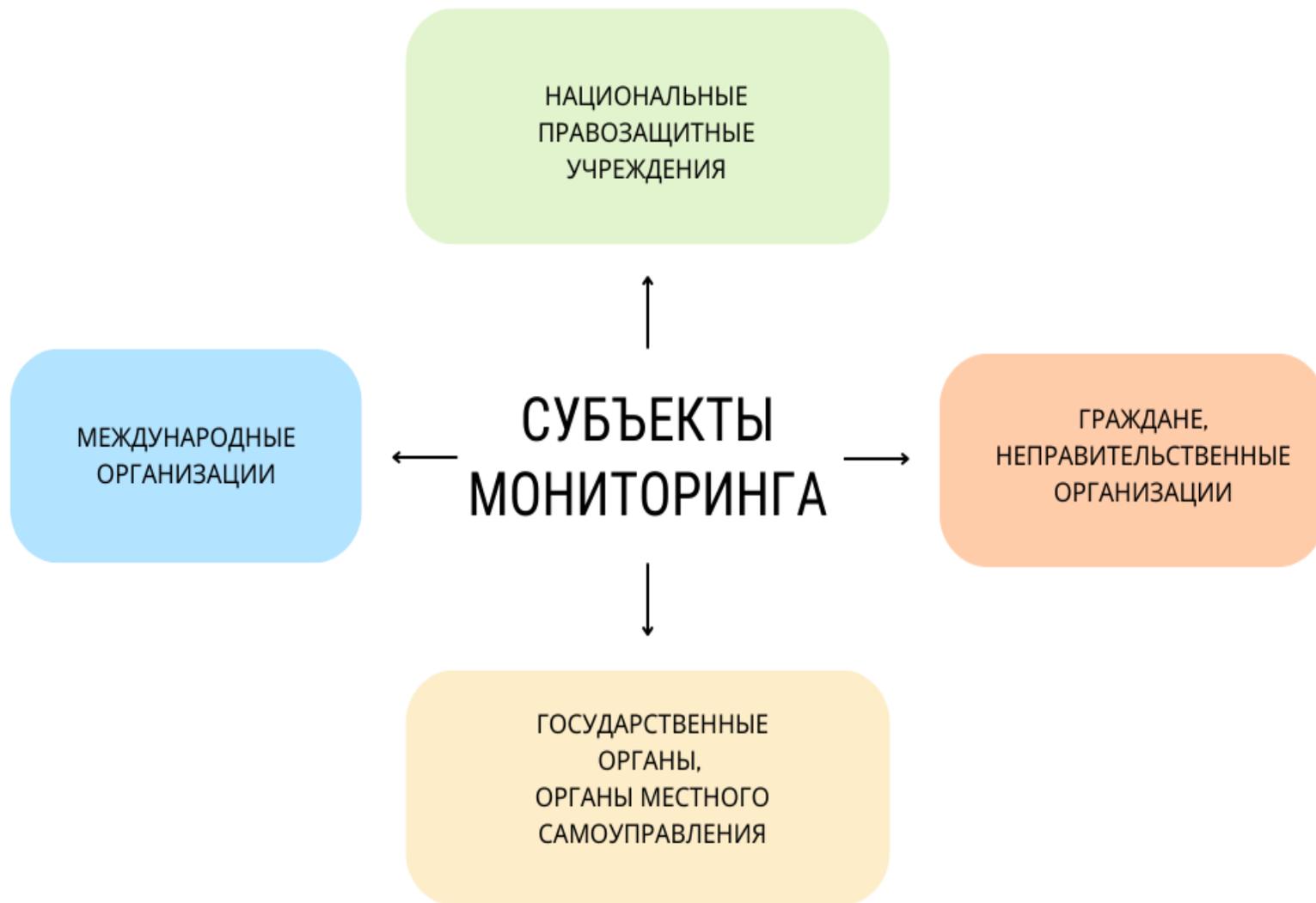
Содержание

- Правовые основания проведения общественного мониторинга
- Варианты сотрудничества граждан и/или их объединений с органами исполнительной, законодательной ветви власти, Национальными правозащитными учреждениями при проведении общественного мониторинга
- Договорные и Уставные органы Организации Объединенных Наций по правам человека
- Как организовать общественный (народный) мониторинг реализации прав человека и устойчивого развития на местном уровне
- Специфика народного мониторинга и оценки гендерного равенства, вопросы защиты окружающей среды, безопасности персональных данных
- Механизмы мониторинга и общественной экспертизы НПА с целью продвижения гражданских инициатив в законодательство

Правовые основания проведения общественного мониторинга

Источники права

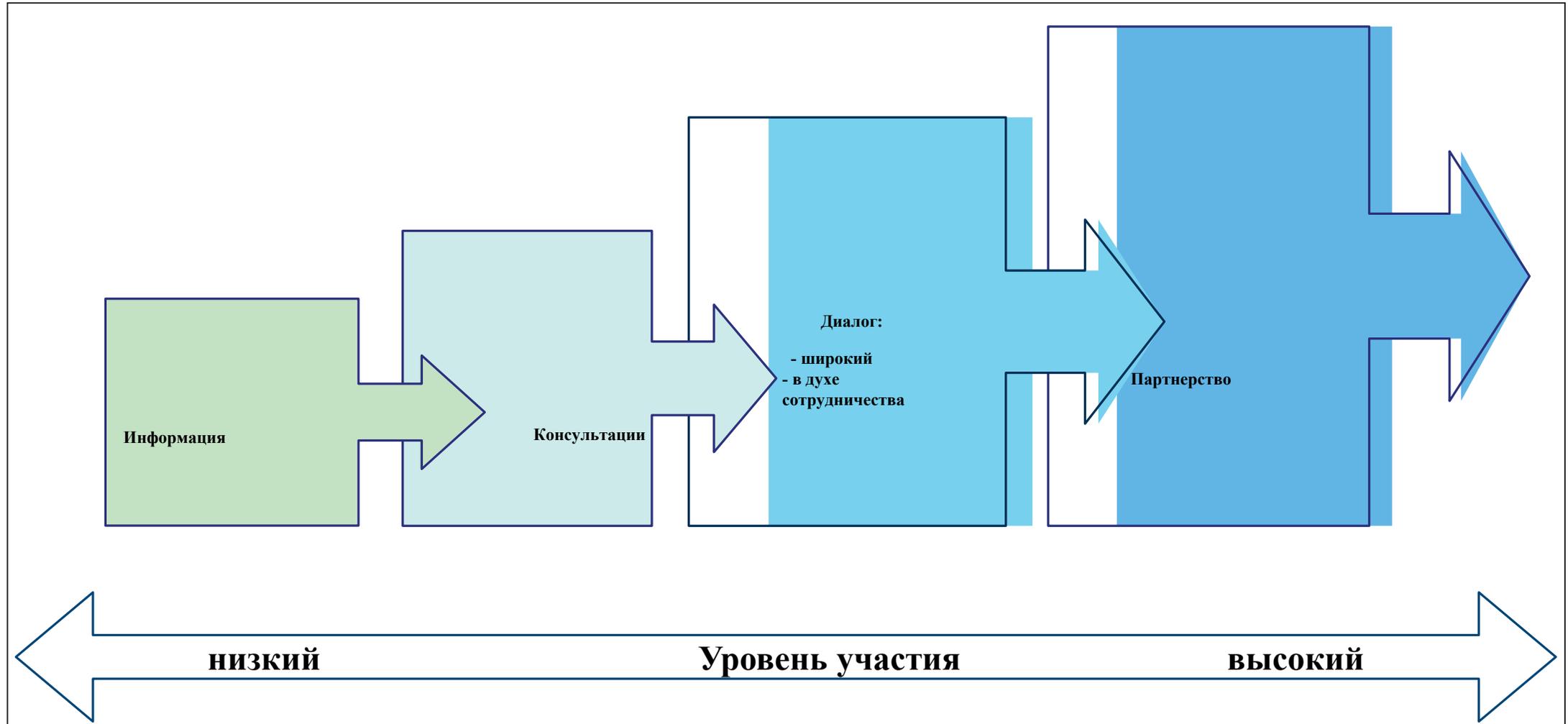
- Конституция
- Конституционный закон «О Кабинете Министров КР»
- Закон «О нормативных правовых актах КР»
- Закон «О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенешем КР»
- Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша КР»
- Закон «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления»
- Закон «О статусе депутатов местных кенешей»
- Закон "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики"
- Закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР»
- Закон «О Национальном центре по предупреждению пыток»
- Постановления Жогорку Кенеша, Кабинета Министров и иные подзаконные акты



Граждане как субъект мониторинга

- Конституция
- В Кыргызской Республике народовластие основывается на принципах принадлежности всей полноты власти народу, защиты прав и свобод человека и гражданина, свободного и реального доступа к управлению делами государства и общества
- **каждому гарантируется:**
 - ✓ право на получение информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, юридических лиц с участием государственных органов и органов местного самоуправления, а также организаций, финансируемых из республиканского и местных бюджетов
 - ✓ доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц
 - ✓ право на свободу мысли и мнения, на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати

Уровни участия граждан и НПО в мониторинге реализации мер, принимаемых властями для достижения ЦУР



Кабинет Министров – как субъект мониторинга

- разрабатывает и реализует общегосударственные программы экономического, социального, научно-технологического, духовного и культурного развития;
- обеспечивает эффективное взаимодействие с гражданским обществом;
- разрабатывает и вносит на утверждение Президенту национальные программы и обеспечивает их реализацию;
- обеспечивает выполнение международных договоров, вступивших в силу в соответствии с законодательством КР;
- проводит мониторинг и оценку принятых им нормативных правовых актов с целью выявления эффективности и результативности их действия

Кабинет
министров

1

проводит мониторинг и оценку
принятых им нормативных
правовых актов*

**с привлечением независимых
экспертов и представителей
гражданского общества*

2

проводит регулярный мониторинг
соблюдения прав и свобод человека
и гражданина*

**с участием правозащитников и
некоммерческих организаций,
осуществляющих правозащитную
деятельность*

3

содействует гражданскому обществу
осуществлению мониторинга
деятельности Кабинета Министров и
подчиненных ему гос. органов

4

осуществляет общественное
обсуждение проектов законов и иных
нормативных правовых актов*

**принятие, рассмотрение и обобщение
предложений, поступающих от граждан,
организаций*

Кабинет Министров – как субъект мониторинга

мониторинг и оценку принятых НПА проводит:

- на постоянной основе;
- с привлечением независимых экспертов и представителей гражданского общества;
- на основании утвержденного порядка;
- с обязательным опубликованием результатов на официальном сайте.
- информация о мониторинге и оценке законодательства в конкретной сфере в обязательном порядке обнародуется вместе с проектом НПА, инициируемого Кабинетом Министров.

Жогорку Кеңеш– как субъект мониторинга

- вправе образовывать постоянно действующий общественный совет по проведению мониторинга принятия и исполнения законов и выработки рекомендаций;
- определяет направления сотрудничества с представителями гражданского общества и включает совместные мероприятия в ежегодный план работы парламента;
- привлекают представителей гражданского общества к осуществлению контроля за исполнением законов и принятых ими решений;
- рассматривают предложения, в том числе законодательные от граждан и/или их объединений; проводят с ними собрания, заседания и иные мероприятия, в том числе выездные;
- проводят парламентские слушания по законопроектам и общественно значимым вопросам
- поощряют гражданские инициативы

Комитеты Жогорку Кенеша – как субъект мониторинга

- контролируют исполнение законов и решений (в том числе по государственных программам), принятых Жогорку Кенешем;
- законы, нормативные правовые акты Жогорку Кенеша принимаются после предварительного рассмотрения их проектов соответствующими комитетами;
- рассматривает результаты общественной экспертизы (экспертные заключения, анализы, мнения, оценки, предложения, включая правовую, правозащитную, гендерную, экологическую, антикоррупционную и другие виды экспертиз) по проекту закона, который находится на рассмотрении депутатов

ОМСУ – как субъект мониторинга



НПЗУ: Акыйкатчы (Омбудсмен) КР - как субъект мониторинга

- Осуществляет парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, который распространяется на отношения, возникающие при реализации прав и свобод человека и гражданина лишь между гражданином КР, независимо от места его нахождения, иностранцем либо лицом без гражданства, которые находятся на территории КР, и органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами
- Защищает права и свободы человека и гражданина, провозглашенных Конституцией и законами КР, международными договорами и соглашениями, ратифицированными КР;
- Принимает меры по предупреждению нарушения прав и свобод человека и гражданина или содействие их восстановлению;
- Содействует приведению законодательства КР о правах и свободах человека и гражданина в соответствие с Конституцией, международными стандартами в этой области

НПЗУ: Национальный центр по предупреждению пыток - как субъект мониторинга

- узкоспециализированное НПЗУ
- главная цель - предупреждение пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы в отношении содержащихся в них лиц и содействие улучшению условий содержания,
- через превентивное посещение указанных мест в любой день и в любое время суток без предварительного уведомления руководства учреждения и иных органов.

общественный мониторинг соблюдения прав человека в местах лишения и ограничения свободы совместно с Национальным центром возможно став общественным экспертом этого органа

**Возможные варианты сотрудничества
граждан и/или их объединений
с органами исполнительной, законодательной ветви власти
при проведении общественного мониторинга**

Порядок проведения мониторинга и оценки эффективности НПА Правительства (КМ) КР



Методика общественного мониторинга (внешней оценки) качества предоставления государственных и муниципальных услуг



Пути сотрудничества граждан с парламентом при проведении общественного мониторинга

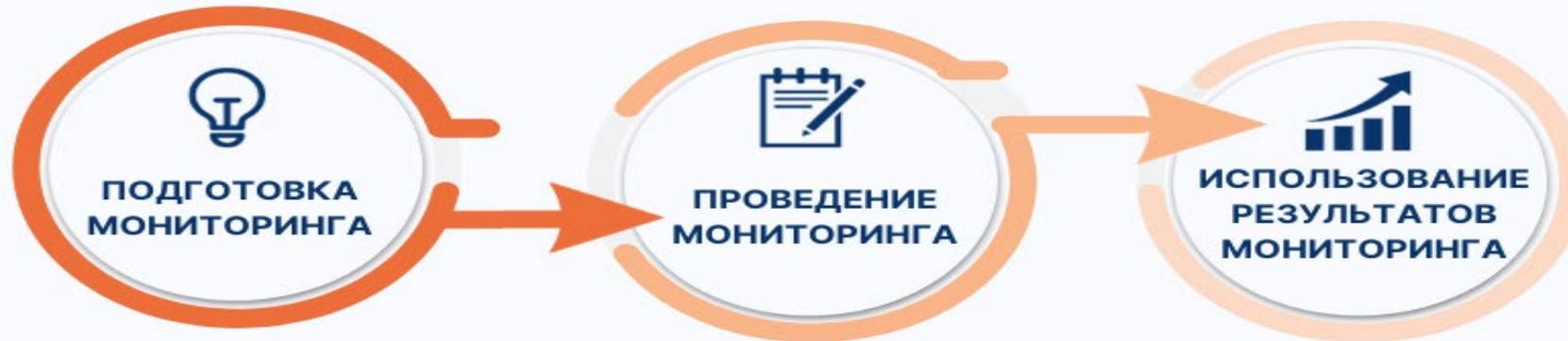


Проведение совместного мониторинга и оценки ОМСУ совместно с гражданами и их объединений



Проведение совместного мониторинга прав человека Омбудсмeна совместно с гражданами и их объединений

Алгоритм проведения мониторинга соблюдения прав человека

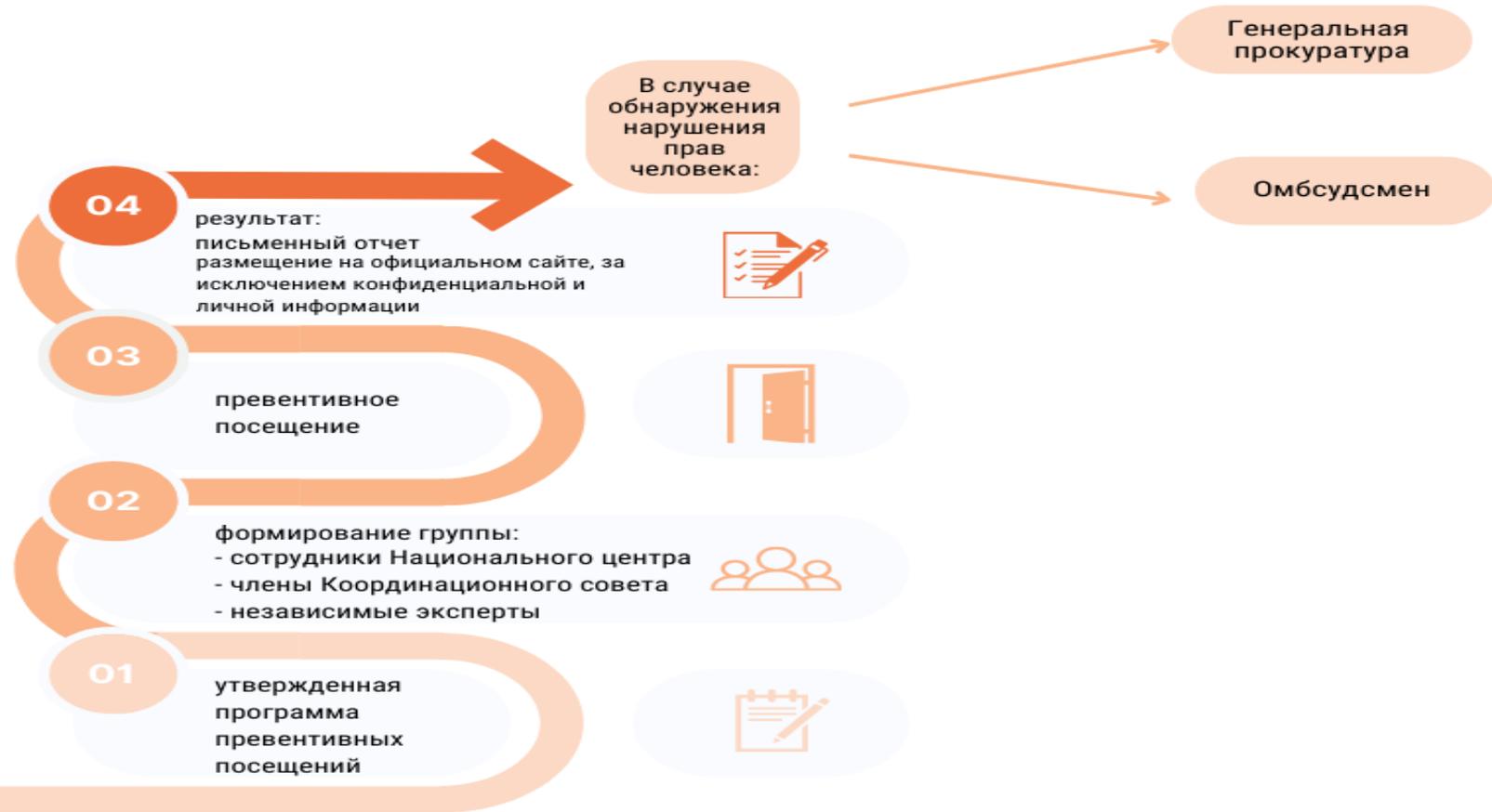


- Анализ права
- Формулировка и выбор исследовательской задачи
- Определение конкретных проблем в рамках избранной задачи
- Постановка вопросов по конкретным проблемам
- Подбор методов исследования и форм их применения, методов сбора и обработки информации

- Монтирование инструментария для сбора информации
- Формирование группы по мониторингу
- Пилотажное исследование, предварительная обработка полученной информации
- Корректировка концепции мониторинга на основании результатов пилотажных исследований
- Подготовка группы по проведению мониторинга

- Обработка результатов исследования
- Составление отчета

Возможный алгоритм взаимодействия с Национальным центром по проведению общественного мониторинга



**Договорные и Уставные органы
Организации Объединенных Наций
по правам человека**

Договорные органы по правам человека – это комитеты, сформированные из независимых экспертов, главной задачей которых является наблюдение за выполнением основных международных договоров в области прав человека, в том числе:

- рассмотрение периодических докладов государств-участников;
- рассмотрение индивидуальных жалоб;
- проведение расследований на местах.

Организации гражданского общества имеют возможность представлять свои альтернативные государству доклады в Договорные органы ООН по правам человека по различным областям прав человека в Кыргызстане.

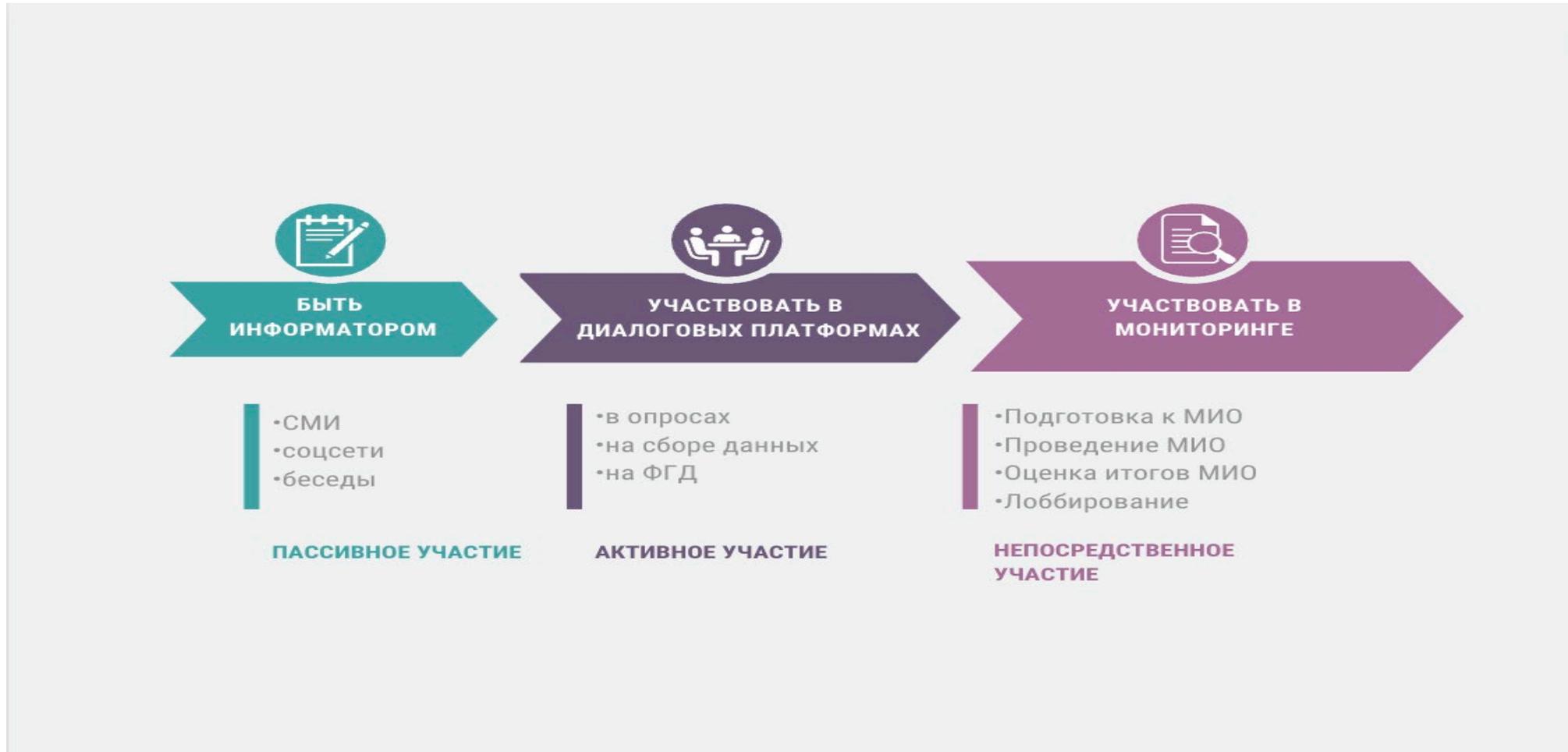
К уставным органам ООН относятся:

- Совет по правам человека,
- специальные процедуры,
- универсальный периодический обзор
- расследования, санкционированные Советом по правам человека.

для выстраивания коммуникаций с договорными и уставными органами ООН рекомендуем сотрудничать с Региональным отделением для Центральной Азии УВКПЧ ООН

**Как организовать
общественный (народный) мониторинг
реализации прав человека и устойчивого
развития
на местном уровне?**

Форматы участия граждан в проведении народного мониторинга реализации прав человека и устойчивого развития на местном уровне



Механизмы мониторинга и общественной экспертизы НПА

Механизмы мониторинга и общественной экспертизы НПА с целью продвижения гражданских инициатив в законодательство





Funded by
the European Union



Спасибо
за внимание!



  @monitoringforjustice
 kgz.justice.biom@biom.kg

STRENGTHENING CIVIL
SOCIETY IN PROMOTING
HUMAN RIGHTS
IN KYRGYZSTAN



MAX PLANCK FOUNDATION
for International Peace and
the Rule of Law