



Funded by
the European Union



РУКОВОДСТВО ПО ОБЩЕСТВЕННОМУ МОНИТОРИНГУ СОЦИАЛЬНО- ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ ЦУР

Третьякова Т.А.
Национальная сеть МиО в Кыргызстане
Эксперт проекта

STRENGTHENING CIVIL
SOCIETY IN PROMOTING
HUMAN RIGHTS
IN KYRGYZSTAN



MAX PLANCK FOUNDATION
for International Peace and
the Rule of Law

1 ЛИКВИДАЦИЯ
НИЩЕТЫ



2 ЛИКВИДАЦИЯ
ГОЛОДА



3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ
И БЛАГОПОЛУЧИЕ



4 КАЧЕСТВЕННОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ



5 ГЕНДЕРНОЕ
РАВЕНСТВО



6 ЧИСТАЯ ВОДА
И САНИТАРИЯ



7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ
И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ



8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА
И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
РОСТ



9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ,
ИННОВАЦИИ И
ИНФРАСТРУКТУРА



10 УМЕНЬШЕНИЕ
НЕРАВЕНСТВА



11 УСТОЙЧИВЫЕ
ГОРОДА И
НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ



12 ОТВЕТСТВЕННОЕ
ПОТРЕБЛЕНИЕ
И ПРОИЗВОДСТВО



13 БОРЬБА
С ИЗМЕНЕНИЕМ
КЛИМАТА



14 СОХРАНЕНИЕ
МОРСКИХ
ЭКОСИСТЕМ



15 СОХРАНЕНИЕ
ЭКОСИСТЕМ СУШИ



16 МИР, ПРАВОСУДИЕ
И ЭФФЕКТИВНЫЕ
ИНСТИТУТЫ



17 ПАРТНЕРСТВО
В ИНТЕРЕСАХ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



ЦЕЛИ
В ОБЛАСТИ
УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ

No one left behind

Развитие для всех без исключения



Равенство



Справедливость

Ответственность за реализацию



Нужны действия
на трех уровнях:

- Глобальном
- Национальном
- Местном

Цели и задачи

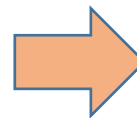
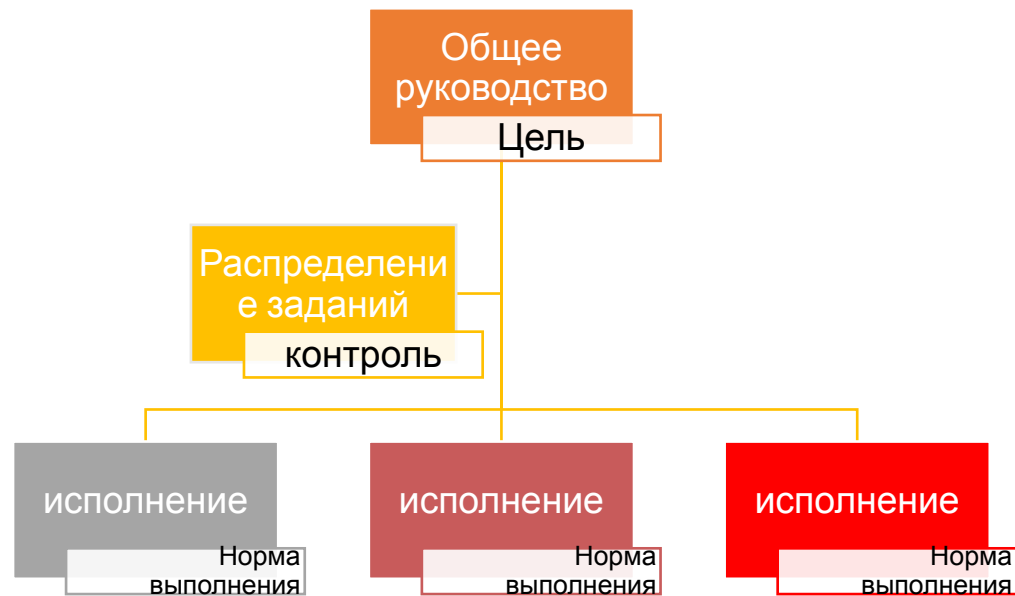
- Инструмент повышения потенциала граждан, которые готовы участвовать в процессе мониторинга процесса реализации ЦУР, заложенных в государственных программах и ориентированных на улучшение положения различных групп населения на местном уровне.
 - Умение разрабатывать цели и методологию мониторинга на основании анализа групп благополучателей
 - Уметь оценить потенциал организации и необходимую квалификацию для проведения мониторинга.
 - Понимание и выбор партнеров, заинтересованных в результатах мониторинга

Раздел 1. Общественный мониторинг прав человека как часть системы мониторинга

Параграфы:

- 1.2. Методика общественного мониторинга прав человека
 - 1.2.1. Последовательность проведения общественного мониторинга
 - 1.2.2. Стоимость проведения МиО
 - 1.2.3. Квалификация команды, проводящей мониторинг и оценку

Цикл управления с участием гражданского общества



Операции контроля в управлении



Общественный мониторинг -

- это прежде всего предоставление обратной связи власти разных уровней с населением по широкому кругу вопросов.
- Общественный мониторинг призван обратить внимание на наиболее болезненные места которые проявляются в ходе повседневной жизни.
- Общественный мониторинг не решает *системных* задач мониторинга программ, проектов, законов, но указывает на отдельные проблемные места, по отношению к которым необходимо предпринять конкретные действия (рекомендации)

Эффективный общественный мониторинг

- в какой области наша организация имеет хороший опыт?
- каков размер проблемы?
- кому (какой группе) мы хотим помочь?
- какой результат мы хотим получить?
- какие государственные структуры отвечают за данную область?

У гражданских организаций не так много ресурсов, как правило, поэтому нужно точно планировать мониторинг, чтобы все действия внутри него были точно направлены на цель

Формулирование целей общественного мониторинга

Шаг 1

Определение заинтересованных сторон и проблемы

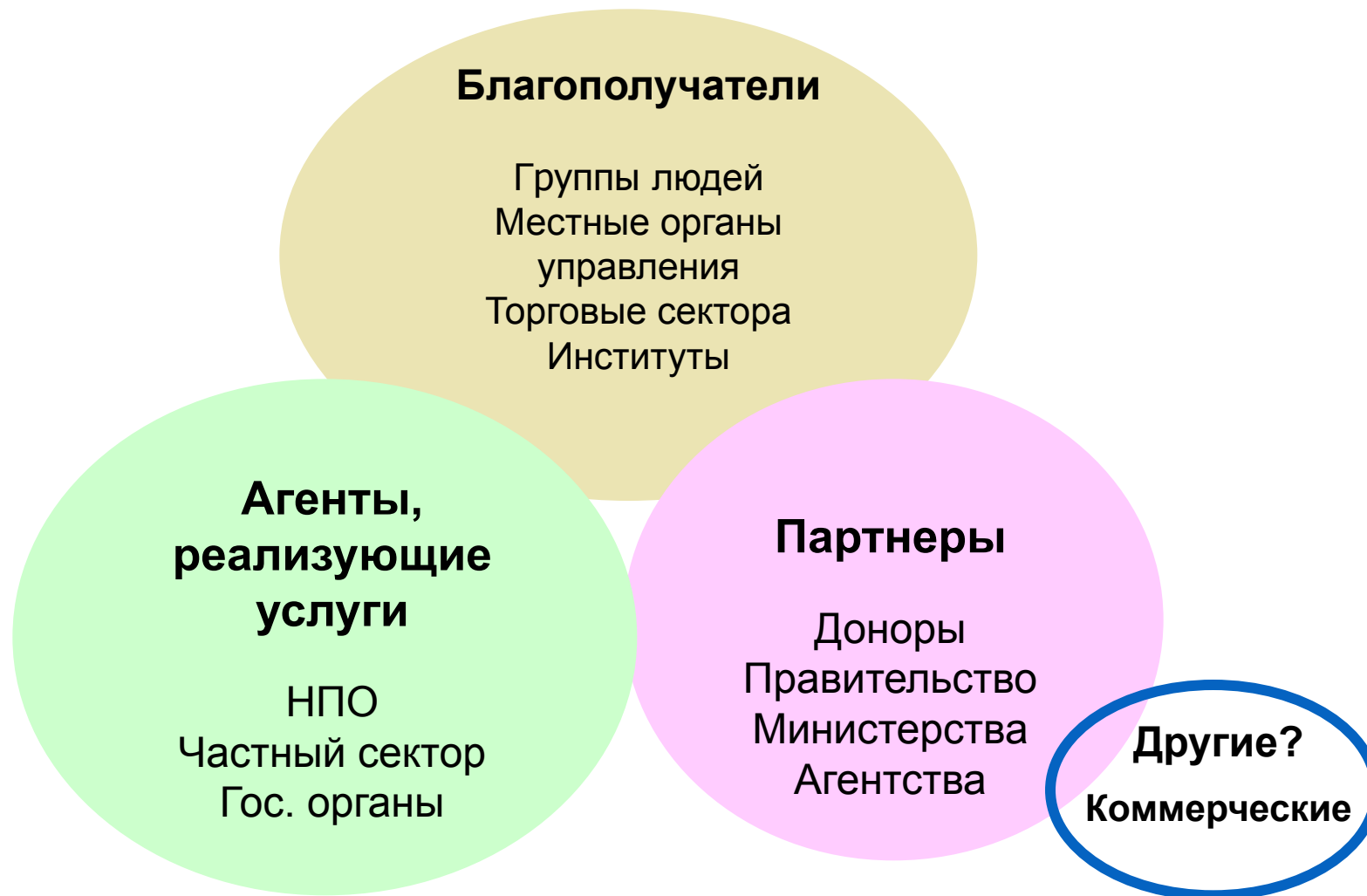
Шаг 2

Сформулировали цели мониторинга и проверили в какой из ЦУР касаются данные

Шаг 3

Определили доступные индикаторы/показатели, для измерения

Анализ заинтересованных сторон



Планирование сбора данных

1. Источники данных: первичные или вторичные данные?
2. Какие методы сбора данных использовать, кто их соберет и задокументирует?
3. Как часто будут собираться данные?
4. Сколько будет стоить сбор данных и насколько это будет сложно?
5. Кто проанализирует и подготовить отчет по данным?
6. Кому нужна информация и как они ее будут использовать?
7. В каком виде следует представить информацию?

Источники данных



Методы сбора данных

Качественные Без прямого сравнения	Количественные С прямым сравнением или относительно стандарта
Кейс стади (описание конкретного примера)	Коэффициенты – финансовые, экспорт и т.д.
Истории/наиболее существенные изменения	Категоризация – объединение в группы
Быстрые оценки	Порядковые данные – большой, малый, увеличение, сокращение, и т.д.
Мета планирование	Баллы по шкале – отлично, хорошо, пойдет, слабо, плохо
Создание карт	Ранжирование – предпочтений
Онлайн форумы – чаты	Структурированные анкеты, полуструктурированные анкеты
Фокус группы	Экспертиза
Интервью	Тестирование

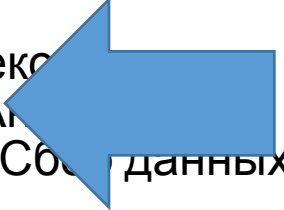
Подготовка отчета

- **Начинайте заранее** — Написание хорошего отчета требует времени. Выделите время для сбора информации. Помните о конечном сроке.
- **Проконсультируйтесь с другими** — Попросите комментарии от коллег и стейкхолдеров
- **Пользуйтесь общепринятым стилем и терминологией** — *Избегайте жаргона и сокращений* — поясняйте любые сокращения с начала документа
- **Пишите ясно и понятно** — лучше использовать простые формулировки — не используйте сложных терминов или длинных предложений.
- **Формат:**
 - Используйте заголовки для демонстрации логической последовательности.
 - Используйте абзацы для разделения больших секций текста.
 - Используйте диаграммы и графики для иллюстрации информации.
- **Устойчивость** — Поясните выводы - что произойдет, когда проект закончится?
- **Цели SMART** — Убедитесь, что цели ясны и сфокусированы, и представляют собой целостный набор.
- **Используйте приложения** — Делайте документ кратким. Пользуйтесь приложениями для предоставления деталей и вспомогательных данных.
- **Укажите вклад других лиц в написание отчета**

Расчет стоимости мониторинга

Ключевые мероприятия по МиО (Опрос, фокус группы, разработка базы данных, Разработка плана МиО, Распространение, оценка качества данных)	З/п	Консультант	Командировочные	Встречи	Документация	Распространение	Прочие прямые расходы, например, аренда, расшифровка	Итого по действию
Действие по МиО 1								
Действие по МиО 2								
Всего								

Принятие решений по итогам ОМ

- 
- Реконструкция
 - Анализ
 - Сбор данных 1
 - Сбор данных 2

- 
- Выводы
 - Сбор данных 3

- Гос. - муниципальные органы
- Обсуждения
- НСК
- Опросы

Раздел 2. Правовые основы общественного мониторинга прав человека

Параграфы:

2.1. Анализ НПА, позволяющих проводить общественный мониторинг

2.1.2. Взаимодействие с Жогорку Кенешем при проведении общественного мониторинга

2.1.2. Конституционный суд Кыргызской Республики

2.1.4. Взаимодействие с ОМСУ при проведении общественного мониторинга

2.1.5. Взаимодействие граждан и власти, предусмотренные в ЦУР

Источники права для ОМ

- Конституция
- Конституционный закон «О Кабинете Министров КР»
- Закон «О нормативных правовых актах КР»
- Закон «О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенешем КР»
- Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша КР»
- Закон «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления»
- Закон «О статусе депутатов местных кенешей»
- Закон "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики"
- Закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР»
- Закон «О Национальном центре по предупреждению пыток»

Источники права для ОМ

- Концепция применения инструментов оценки в рамках реализации функций парламентского контроля Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, утверждена постановлением Жогорку Кенеша КР от 20 ноября 2019 года № 3362-VI
- Порядок проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства КР, утверждён Постановлением Правительства КР от 23.03.2015г. №139
- Положение о Координационном комитете по адаптации, реализации и мониторингу ЦУР до 2030 года в КР, утвержден постановлением Правительства КР от 22.12.2015г. № 867
- Типовое положение о проведении совместного мониторинга и оценки деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения с вовлечением граждан и их объединений, приказ Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР от 05.09.2019 г. № 01-18/84
- Типовая методика общественного мониторинга (внешней оценки) качества предоставления государственных и муниципальных услуг, утверждена приказом Министерства экономики и коммерции от 29.04.2023г., №60
- Положение о проведении совместного мониторинга и оценки деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения с вовлечением граждан и их объединений, Утверждено Постановлением Первомайского айыльного Кенеша от 13.03.2020г. № 95



Пути сотрудничества граждан с парламентом при проведении общественного мониторинга





ОМ в партнерстве с ОМСУ



Проведение совместного мониторинга и оценки ОМСУ совместно с гражданами и их объединений

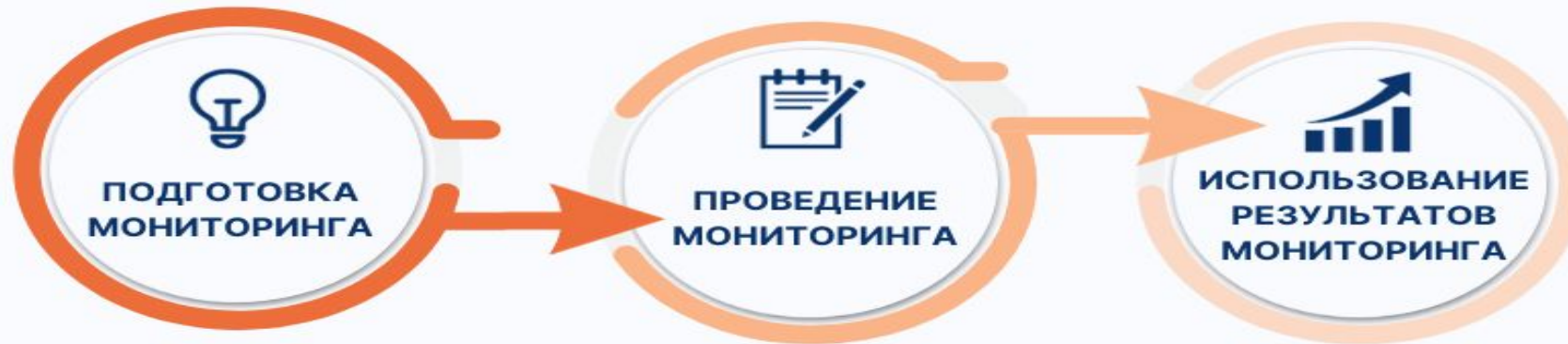


Методика общественного мониторинга (внешней оценки) качества предоставления государственных и муниципальных услуг



Проведение совместного мониторинга прав человека Омбудсмена совместно с гражданами и их объединений

Алгоритм проведения мониторинга соблюдения прав человека



- Анализ права
- Формулировка и выбор исследовательской задачи
- Определение конкретных проблем в рамках избранной задачи
- Постановка вопросов по конкретным проблемам
- Подбор методов исследования и форм их применения, методов сбора и обработки информации

- Монтирование инструментария для сбора информации
- Формирование группы по мониторингу
- Пилотажное исследование, предварительная обработка полученной информации
- Корректировка концепции мониторинга на основании результатов пилотажных исследований
- Подготовка группы по проведению мониторинга

- Обработка результатов исследования
- Составление отчета

Раздел 3. Общественный мониторинг в сферах гендерного равенства, экологии, защиты персональных данных

Параграфы:

- 3.1. Общественный мониторинг обеспечения гендерного равенства
- 3.2. Общественный мониторинг обеспечения права человека на обеспечение экологической безопасности
- 3.3. Специфика общественного мониторинга системы защиты персональных данных

**Ратификация
международных
гендерных
обязательств
Кыргыстаном**

- Всеобщая декларация прав человека 1948 (ратифицирована в КР в 1994);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 (в КР 1996);
- Конвенция о политических правах женщин 1952 (в КР 1996);
- Конвенция о гражданстве замужней женщины (в КР 1996);
- Конвенция о согласии на брак, минимальный возраст для брака и регистрацию брака (в КР 1996).

**Формирование
национальной
правовой базы
Кыргызстана**

- Конституция Кыргызской Республики 2021 г.;
- Трудовой, Семейный, Гражданский, Уголовный кодексы КР;
- Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»;
- Закон КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья»;
- Закон КР «Об образовании».

**Обеспечение
гендерного
равенства и
инклюзивного
образования в КР**

- Национальная стратегия по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике до 2030 года и Национальный план действий на 2022-2024 годы;
- Программа социально-экономического развития айыльного аймака/города;
- План действий по реализации ПСЭР;
- Постановление айыльного/городского кенеша об утверждении местного бюджета;
- Должностные инструкции.

Объекты гендерного мониторинга

- Объектами общественного мониторинга и оценки могут быть:
- - **деятельность** (бездействие): граждан, членов семьи, представителей местного сообщества, коммерческих и некоммерческих организаций, государственных и муниципальных служащих, руководителей органов власти, влияющая на обеспечение гендерного равенства женщин и мужчин на местном уровне, способствующих проявлению господства патриархальных отношений и негативных гендерных стереотипов в обществе;
- - **коммуникационная активность** блогеров, лидеров мнений, гражданских активистов, политиков, духовенства, журналистов, влияющих на формирование общественного мнения о роли мужчин и женщин, негативных гендерных стереотипов в сообществах, средствах массовой информации (СМИ) и сети Интернет;
- - **официальные документы государственных и муниципальных органов власти, бизнес структур и общественных организаций, регулирующие социальные и трудовые**

Структура НПД 2022-2024



Раздел 4. Взаимодействие граждан с государственными органами и ОМСУ для принятия решений по итогам мониторинга и оценки

Параграфы

4.1. Общественный мониторинг и вовлечение местных сообществ

4.2. Функции участников общественного мониторинга

4.3. Основные методы проведения общественного мониторинга

4.4. Порядок подачи и рассмотрения Отчета по итогам общественного мониторинга

4.2. Функции участников общественного мониторинга

Возможности граждан принять участие в мониторинге

Общественный мониторинг
(независимый альтернативный)

персонально

в составе ОГО

Совместный мониторинг
с госорганом или ОМСУ
согласно утвержденному
плану МИО и ОГО

Участие в работе
мониторинговой
группы/комиссии
госоргана или ОМСУ

4.3. Основные методы проведения общественного мониторинга

- «Типовое положение о проведении совместного мониторинга и оценки деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения с вовлечением граждан и их объединений».
- *Пошаговые действия по организации и проведению совместного мониторинга и оценки с ОМСУ*

№ шага	Содержание шага	Результат/ Рабочий документ
Шаг 1. Исполнительный орган МСУ не позднее 1 месяца с момента формирования местного кенеша	Публикует на официальном сайте и (или) размещает в специальных местах обозрения (досках, стендах), информацию о начале процедуры формирования группы СМиО	Официальное объявление о начале формирования группы СМиО

4.4. Порядок подачи и рассмотрения Отчета по итогам общественного мониторинга

- 1) о полном или частичном удовлетворении Отчета ОМиО;
- 2) об отказе в принятии Отчета ОМиО;
- 3) о принятии мер по разрешению поставленных вопросов и устранению выявленных нарушений в Отчете ОМиО.

Раздел 5. Механизмы мониторинга и общественной экспертизы НПА

Параграфы:

5.1. Существующие способы участия общественности в процессе законотворчества

5.2. Народная законодательная инициатива

Законодательная основа:

- Конституция Кыргызстана наделяет граждан правом участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения. *Часть 3 статьи 37 Конституции Кыргызской Республики* Различные элементы этого фундаментального права включены в некоторые законы:
- Законы «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»,
- «О порядке рассмотрения обращений граждан»,
- «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления»,
- «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и др.

РУКОВОДСТВО



*ПО ОБЩЕСТВЕННОМУ МОНИТОРИНГУ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ ЦЕЛЕЙ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ*

