



Мониторинг нормативных правовых актов государственными органами

**Институт нормотворчества и верховенства права при
Министерстве юстиции Кыргызской Республики**

Нормативные правовые акты регулирующие мониторинг и оценку НПА

Ст. 33-1 Закона КР «О нормативных правовых актах»

1. Нормотворческие органы (должностные лица) на постоянной основе проводят мониторинг и оценку принятых ими нормативных правовых актов с целью выявления эффективности и результативности их действия.
2. К осуществлению мониторинга и оценке нормативных правовых актов привлекаются независимые эксперты и представители гражданского общества.
3. Информация о мониторинге и оценке нормативных правовых актов, свидетельствующая о низкой эффективности и результативности их действия, является основанием для внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты либо принятия новых нормативных правовых актов, более эффективно регулирующих данную сферу общественных отношений.
4. Мониторинг и оценка нормативных правовых актов осуществляются в порядке, установленном Правительством.

Порядок проведения мониторинга и оценки эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики утвержденный постановлением Правительства КР от 23 марта 2015 года № 139

Согласно указанному Порядку мониторинг проводится по плану, утверждаемому руководителем органа исполнительной власти, не реже одного раза в год. Мониторинг проводится с привлечением экспертов и представителей гражданского общества.

В плане мониторинга отражаются:

- наименования нормативных правовых актов, подлежащих мониторингу;
- сроки осуществления мониторинга;
- ответственные структурные (подведомственные) подразделения органа исполнительной власти;
- привлекаемые независимые эксперты и представители гражданского общества.

Указ Президента Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции правовой политики Кыргызской Республики на 2023-2026 годы» от 31 мая 2023 года УП № 146

2. Рекомендовать Жогорку Кенешу Кыргызской Республики:

- совместно с Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики, Верховным судом Кыргызской Республики, Омбудсменом (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, Счетной палатой Кыргызской Республики, Кабинетом Министров Кыргызской Республики разработать и утвердить:
порядок проведения мониторинга правоприменения для достижения ожидаемых целей путем обеспечения качества законодательства, а также оценки эффективности (результативности) законодательства

Основными задачами правового мониторинга должны быть:

- внедрение единой практики применения нормативно-правовых актов;
- изучение соответствия правоприменительной практики целям принятия нормативно-правовых актов;
- обеспечение полноценности правового регулирования общественных отношений;
- обеспечение соответствия нормативно правовых актов законам и международным обязательствам Кыргызской Республики;
- выявление и устранение в нормативно-правовых актах противоречий, разногласий, коррупциогенных факторов, а также дублирующих друг друга и коллизионных норм;
- создание системы единых понятий и терминов в нормативно правовых актах.

Объектом правового мониторинга должны быть :

- ☐ Новые конституционные законы, кодексы, законы (принятые в течение пяти лет со дня их принятия);
- ☐ Иные нормативные правовые акты.

Под иными нормативными правовыми актами, подлежащими проведению правового мониторинга, понимаются следующие:

- 1) конституционные законы, кодексы, законы за исключением новых конституционных законов, кодексов, законов;
- 2) Указы Президента Кыргызской Республики;
- 3) Постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- 3) Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики;
- 4) нормативные правовые акты принятые в рамках делегированных нормотворческих полномочий государственными органами;
- 5) нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

**Правовой мониторинг может не проводиться по следующим
нормативным правовым актам:**

- 1) Нормативные правовые акты, утратившие силу в установленном законом порядке;
- 2) Нормативные правовые акты о внесении изменений, за исключением законов о внесении изменений в законодательные акты, правовой мониторинг по которым проводится в течение пяти лет со дня введения их в действие;
- 3) Нормативные правовые акты, определяющие внутренние организационные вопросы государственных органов;
- 4) Решения Конституционного суда Кыргызской Республики, Верховного суда Кыргызской Республики;
- 5) Нормативные правовые акты об утверждении республиканского бюджета, а также нормативные правовые акты о внесении изменений в них;
- 6) нормативные правовые акты о ратификации и денонсации международных договоров.



Правовой мониторинг по нормативным правовым актам, содержащим государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, а также нормативным правовым актам, имеющим пометки "Для служебного пользования", "Без опубликования в печати", «Не для печати» не должны проводиться до снятия статуса конфиденциальности.

Нормативные правовые акты, подлежащие правовому мониторингу, должны определяться по итогам анализа следующих показателей:

- количества обращений (предложений, заявлений, жалоб) по вопросам разъяснения нормативно-правовых актов;
- количества и содержания удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативно-правовых актов, в том числе с разногласиями и недостатками в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативно-правовых актов и нарушением их единообразного применения;
- наличия незаконных либо необоснованных решений, действий (бездействия) органов государственного управления при применении нормативно-правовых актов;
- количества и характера зафиксированных нарушений в сфере действия нормативно-правовых актов, а также количества случаев привлечения к ответственности виновных лиц;
- количества вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей по отношениям, исходящим из урегулированных нормативно-правовых актов и оснований для их принятия;
- иных показателей, указывающих на наличие недостатков в нормативно-правовых актах.

Основные показатели при проведении **Анализа и Оценки** данных при осуществлении правового мониторинга

- ✓ наличие подзаконных актов, принятие которых предусмотрено в актах, имеющих высшую юридическую силу;
- ✓ искажение смысла норм законодательства при принятии подзаконных актов и при их применении;
- ✓ несоответствие нормативно-правовых актов международным обязательствам Кыргызской Республики;
- ✓ наличие в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов, дублирующих друг друга, и коллизионных норм, а также единой системы понятий и терминов в нормативно-правовых актах;
- ✓ полноценность правового регулирования социальных отношений;
- ✓ наличие ошибок юридического и технического характера в нормативно-правовых актах;
- ✓ количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб);
- ✓ наличие (отсутствию) единой практики применения нормативно-правовых актов;
- ✓ наличие незаконных либо необоснованных актов, действий (бездействия) при применении нормативно-правовых актов;
- ✓ наличие норм, дающих возможность для широкого толкования компетенции органов государственной власти и управления;
- ✓ количество и характер зарегистрированных правонарушений в сфере действия нормативно-правовых актов, а также случаев привлечения к ответственности виновных лиц.

Этапы проведения мониторинга правоприменения



Основа взаимодействия ветвей власти в сфере мониторинга НПА

