



Funded by
the European Union



Институциональные взаимодействия гражданского общества и государства в форматах общественного мониторинга

Январь 2024г.

Абдрахматова Атыр - эксперт методолог



MAX PLANCK FOUNDATION
for International Peace and
the Rule of Law

STRENGTHENING CIVIL
SOCIETY IN PROMOTING
HUMAN RIGHTS
IN KYRGYZSTAN



Граждане как субъект мониторинга

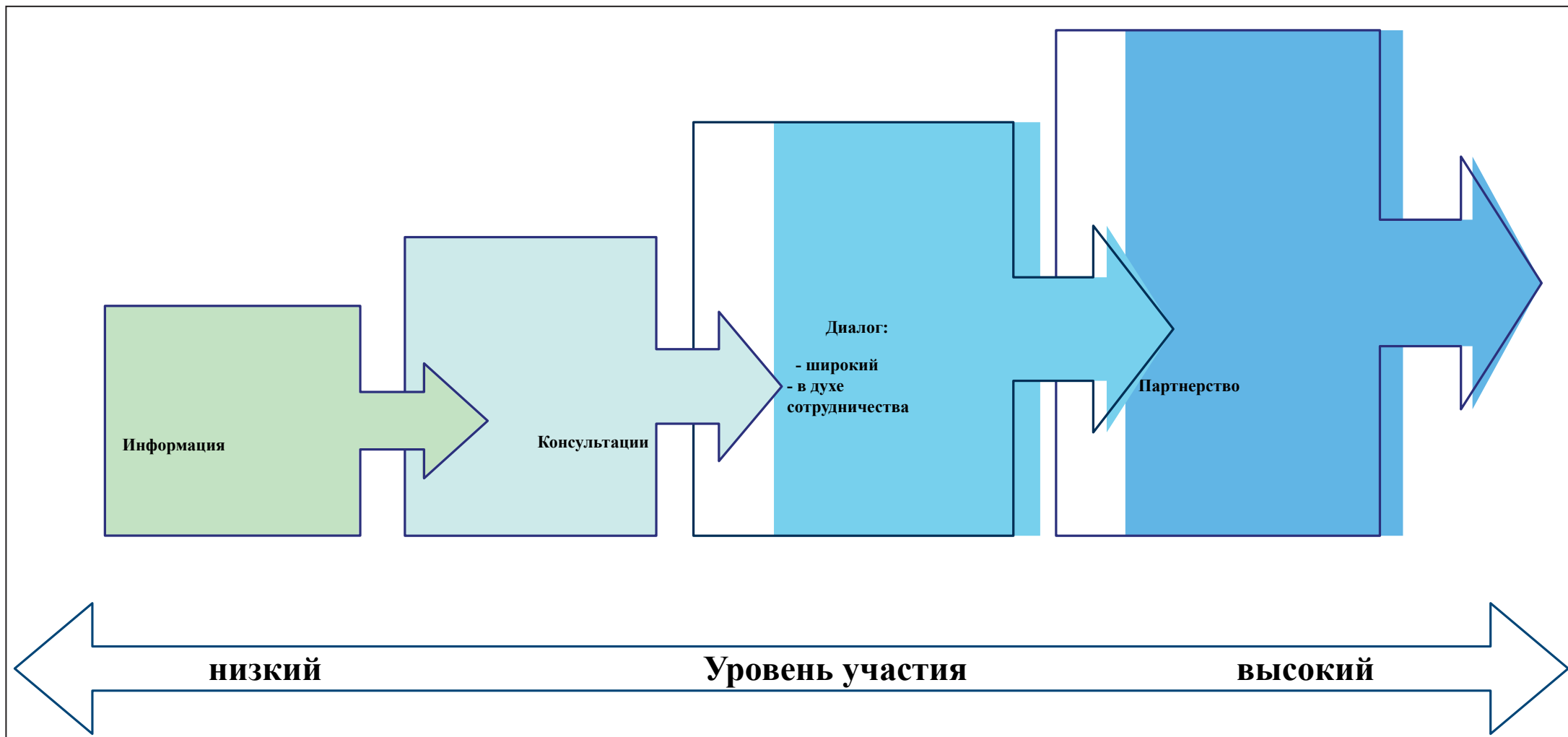
- Конституция

- В Кыргызской Республике народовластие основывается на принципах принадлежности всей полноты власти народу, защиты прав и свобод человека и гражданина, свободного и реального доступа к управлению делами государства и общества

- каждому гарантируется:

- ✓ право на получение информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, юридических лиц с участием государственных органов и органов местного самоуправления, а также организаций, финансируемых из республиканского и местных бюджетов
- ✓ доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц
- ✓ право на свободу мысли и мнения, на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати

Уровни участия граждан и НПО в мониторинге реализации мер, принимаемых властями для достижения ЦУР



Кабинет Министров – как субъект мониторинга

- разрабатывает и реализует общегосударственные программы экономического, социального, научно-технологического, духовного и культурного развития;
- обеспечивает эффективное взаимодействие с гражданским обществом;
- разрабатывает и вносит на утверждение Президенту национальные программы и обеспечивает их реализацию;
- обеспечивает выполнение международных договоров, вступивших в силу в соответствии с законодательством КР;
- проводит мониторинг и оценку принятых им нормативных правовых актов с целью выявления эффективности и результативности их действия

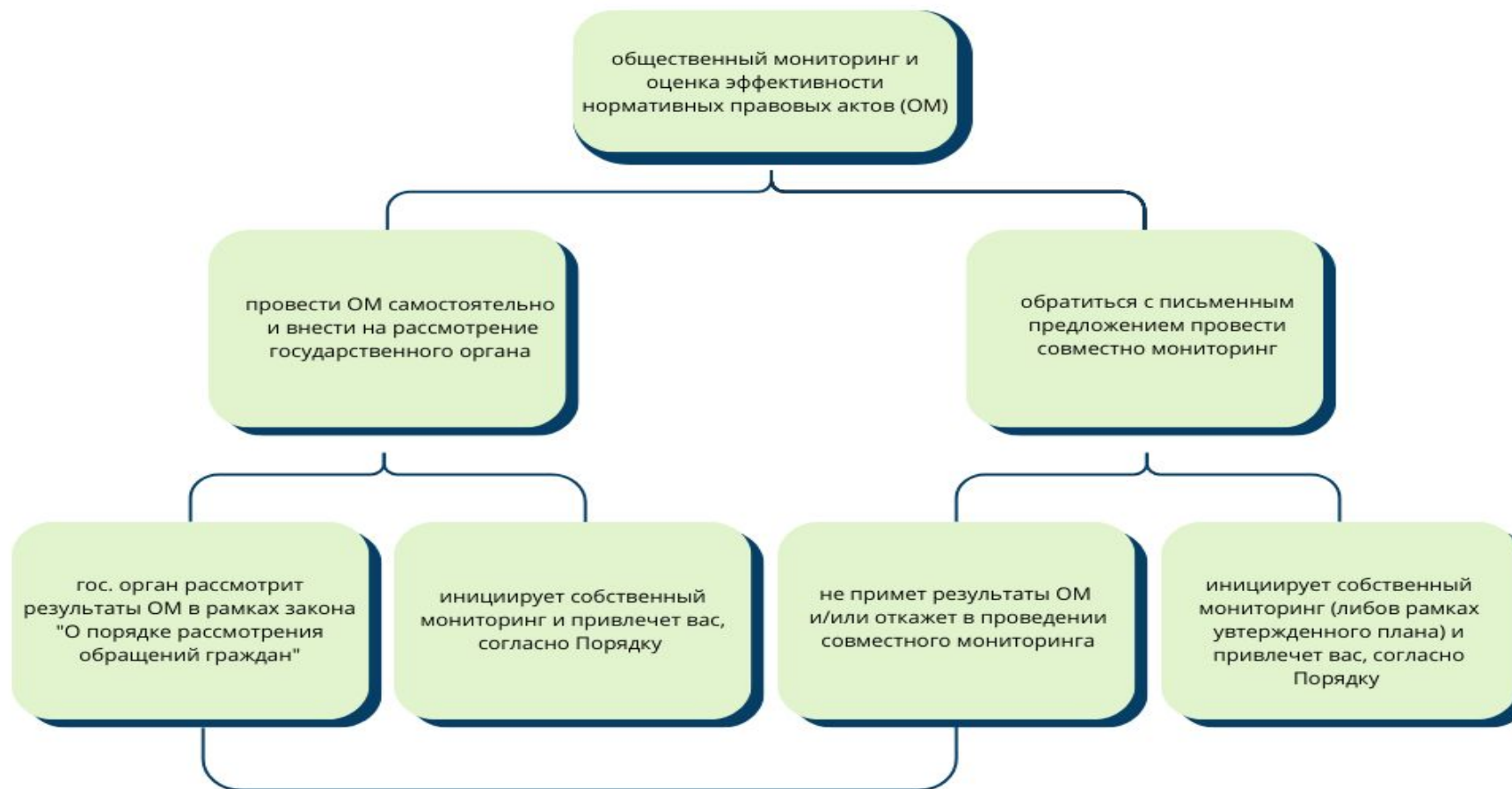


Кабинет Министров – как субъект мониторинга

мониторинг и оценку принятых НПА проводит:

- на постоянной основе;
- с привлечением независимых экспертов и представителей гражданского общества;
- на основании утвержденного порядка;
- с обязательным опубликованием результатов на официальном сайте.
- информация о мониторинге и оценке законодательства в конкретной сфере в обязательном порядке обнародуется вместе с проектом НПА, инициируемого Кабинетом Министров.

Порядок проведения мониторинга и оценки эффективности НПА Правительства (КМ) КР



Методика общественного мониторинга (внешней оценки) качества предоставления государственных и муниципальных услуг



Жогорку Кеңеш– как субъект мониторинга

- вправе образовывать постоянно действующий общественный совет по проведению мониторинга принятия и исполнения законов и выработки рекомендаций;
- определяет направления сотрудничества с представителями гражданского общества и включает совместные мероприятия в ежегодный план работы парламента;
- привлекают представителей гражданского общества к осуществлению контроля за исполнением законов и принятых ими решений;
- рассматривают предложения, в том числе законодательные от граждан и/или их объединений; проводят с ними собрания, заседания и иные мероприятия, в том числе выездные;
- проводят парламентские слушания по законопроектам и общественно значимым вопросам
- поощряют гражданские инициативы

Пути сотрудничества граждан с парламентом при проведении общественного мониторинга



Комитеты Жогорку Кенеша – как субъект мониторинга

- контролируют исполнение законов и решений (в том числе по государственных программам), принятых Жогорку Кенешем;
- законы, нормативные правовые акты Жогорку Кенеша принимаются после предварительного рассмотрения их проектов соответствующими комитетами;
- рассматривает результаты общественной экспертизы (экспертные заключения, анализы, мнения, оценки, предложения, включая правовую, правозащитную, гендерную, экологическую, антикоррупционную и другие виды экспертиз) по проекту закона, который находится на рассмотрении депутатов

Алгоритм проведения Комитетом парламентской оценки результатов реализации государственных программ



Конституционный суд Кыргызской Республики

- Если после проведенного общественного мониторинга придете к выводу о том, что какой-либо закон и нормативный правовой акт или их отдельная норма нарушает права и свободы граждан,
- можете обратиться в Конституционный суд.
- В случае если Конституционный суд согласится с вашими выводами он примет соответствующее решение
- Жогорку Кенеш должен будет внести изменения в оспариваемый вами НПА изменения согласно решению Конституционного суда.

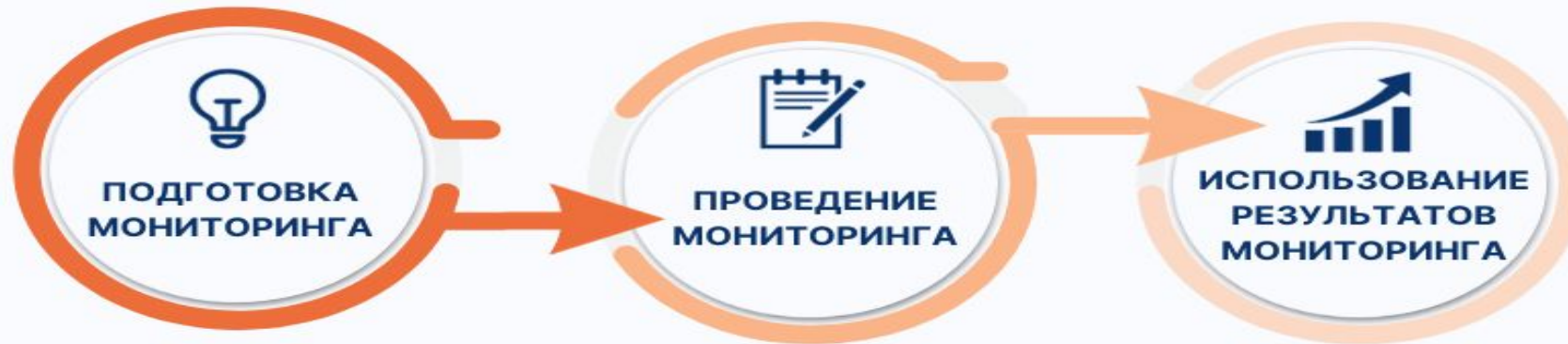
Физическое или юридическое лицо, если оно считает, что законами и иными нормативными правовыми актами нарушаются права и свободы, признаваемые Конституцией вправе обратиться в Конституционный суд

НПЗУ: Акыйкатчы (Омбудсмен) КР - как субъект мониторинга

- Осуществляет парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, который распространяется на отношения, возникающие при реализации прав и свобод человека и гражданина лишь между гражданином КР, независимо от места его нахождения, иностранцем либо лицом без гражданства, которые находятся на территории КР, и органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами
- Защищает права и свободы человека и гражданина, провозглашенных Конституцией и законами КР, международными договорами и соглашениями, ратифицированными КР;
- Принимает меры по предупреждению нарушения прав и свобод человека и гражданина или содействие их восстановлению;
- Содействует приведению законодательства КР о правах и свободах человека и гражданина в соответствие с Конституцией, международными стандартами в этой области

Проведение совместного мониторинга прав человека Омбудсмена совместно с гражданами и их объединений

Алгоритм проведения мониторинга соблюдения прав человека



- Анализ права
- Формулировка и выбор исследовательской задачи
- Определение конкретных проблем в рамках избранной задачи
- Постановка вопросов по конкретным проблемам
- Подбор методов исследования и форм их применения, методов сбора и обработки информации

- Монтирование инструментария для сбора информации
- Формирование группы по мониторингу
- Пилотажное исследование, предварительная обработка полученной информации
- Корректировка концепции мониторинга на основании результатов пилотажных исследований
- Подготовка группы по проведению мониторинга

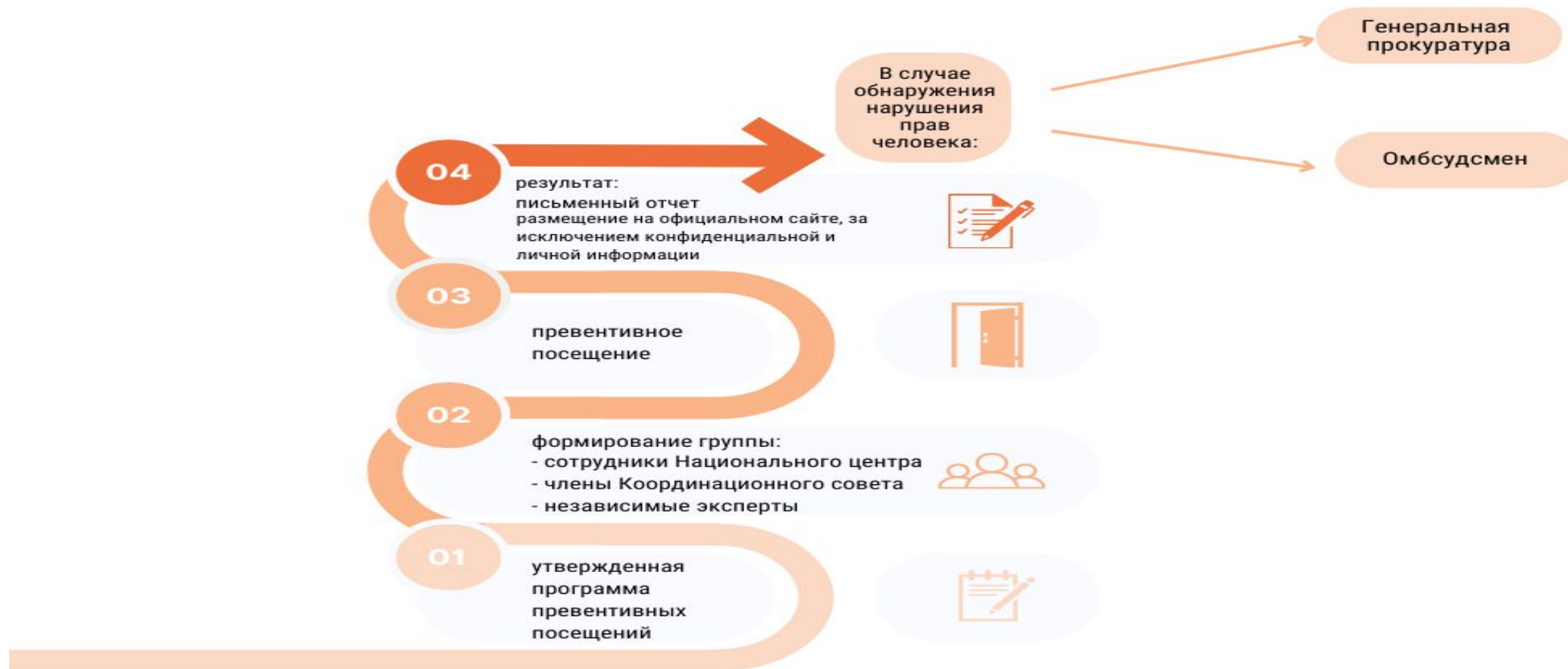
- Обработка результатов исследования
- Составление отчета

НПЗУ: Национальный центр по предупреждению пыток - как субъект мониторинга

- узкоспециализированное НПЗУ
- главная цель - предупреждение пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы в отношении содержащихся в них лиц и содействие улучшению условий содержания,
- через превентивное посещение указанных мест в любой день и в любое время суток без предварительного уведомления руководства учреждения и иных органов.

общественный мониторинг соблюдения прав человека в местах лишения и ограничения свободы совместно с Национальным центром возможно став общественным экспертом этого органа

Возможный алгоритм взаимодействия с Национальным центром по проведению общественного мониторинга



Уполномоченный по правам ребенка при Президенте КР

- Институт не является НПЗУ, однако некоторые функции Института содержат в себе признаки НПЗУ.

Уполномоченный является:

- независимым должностным лицом,
- назначаемым Президентом
- подотчетное лишь президенту,

Обязан содействовать и координировать деятельность:

- государственных органов,
- органов местного самоуправления,
- международных организаций,
- коммерческих и некоммерческих организаций независимо от форм собственности,
- должностных лиц

Уполномоченный по правам ребенка при Президенте КР

Круг курируемых вопросов:

- реализации и совершенствованию государственной политики в сфере обеспечения прав и интересов детей, находящихся на территории Кыргызской Республики, а также детей граждан Кыргызской Республики, находящихся за пределами страны;
- обеспечение защиты детей, стимулирование всестороннего развития системы воспитания, образования и обеспечения здоровья ребенка.

Уполномоченный наделен в пределах своей компетенции полномочиями принимать меры, но восстановлению нарушенных прав и свобод детей

Координационный совет по правам человека при Кабинете Министров

- КСПЧ не является Национальным правозащитным учреждением.
- Однако специфика круга полномочий КСПЧ такова, что граждане или их объединения могут обращаться в КСПЧ с результатами общественного мониторинга.
- Главная цель создания совета - совершенствование механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, реализации международных обязательств в сфере прав человека

ОМСУ – как субъект мониторинга



Проведение совместного мониторинга и оценки ОМСУ совместно с гражданами и их объединений



Договорные и Уставные органы Организации Объединенных Наций по правам человека

Договорные органы по правам человека – это комитеты, сформированные из независимых экспертов, главной задачей которых является наблюдение за выполнением основных международных договоров в области прав человека, в том числе:

- рассмотрение периодических докладов государств-участников;
- рассмотрение индивидуальных жалоб;
- проведение расследований на местах.

Организации гражданского общества имеют возможность представлять свои альтернативные государству доклады в Договорные органы ООН по правам человека по различным областям прав человека в Кыргызстане.

К уставным органам ООН относятся:

- Совет по правам человека,
- специальные процедуры,
- универсальный периодический обзор
- расследования, санкционированные Советом по правам человека.

для выстраивания коммуникаций с договорными и уставными органами ООН рекомендуем сотрудничать с Региональным отделением для Центральной Азии УВКПЧ ООН

Источники права

- Конституция
- Конституционный закон «О Кабинете Министров КР»
- Закон «О нормативных правовых актах КР»
- Закон «О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенешем КР»
- Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша КР»
- Закон «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления»
- Закон «О статусе депутатов местных кенешей»
- Закон "О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики"
- Закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР»
- Закон «О Национальном центре по предупреждению пыток»
- Постановления Жогорку Кенеша, Кабинета Министров и иные подзаконные акты

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!