



Funded by
the European Union



ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН В КЫРГЫЗСТАНЕ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, МЕХАНИЗМЫ, РОЛЬ ОГО

Анна Кириленко,
Экологическое Движение БИОМ

STRENGTHENING CIVIL
SOCIETY IN PROMOTING
HUMAN RIGHTS
IN KYRGYZSTAN



MAX PLANCK FOUNDATION
for International Peace and
the Rule of Law

Экономический рост в Кыргызской Республике до настоящего времени происходит в основном за счет неконтролируемого использования значительного объема природных ресурсов

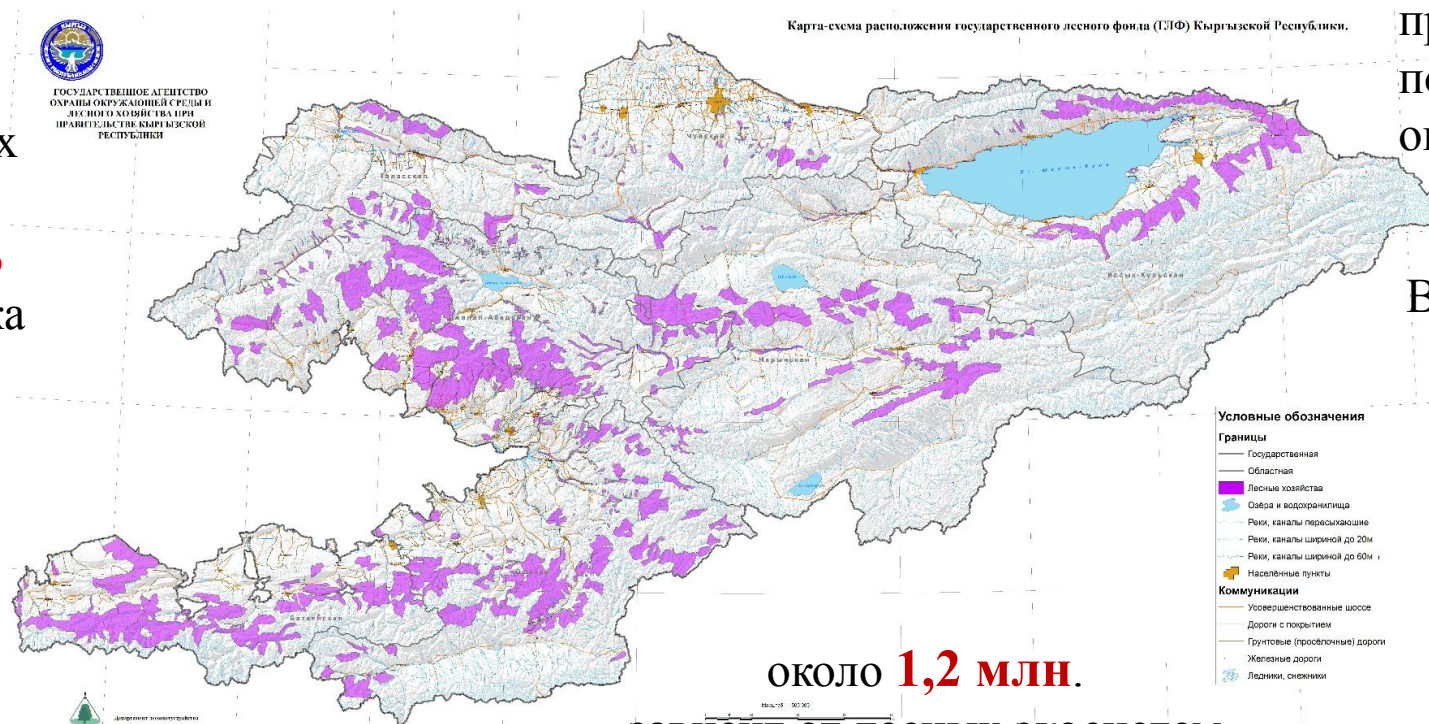
Более половины населения страны зависит от луговых экосистем (пастбищ)

более **88% сельхозугодий** признано деградированными и подверженными процессам опустынивания

Восстановление пастбищных экосистем может занять от **10 до 100 лет**

По прогнозам ученых наша страна может лишиться **более 90%** ледников к концу века

Потери воды при транспортировке составили **около 27%** от величины водозабора.



зависит от лесных экосистем



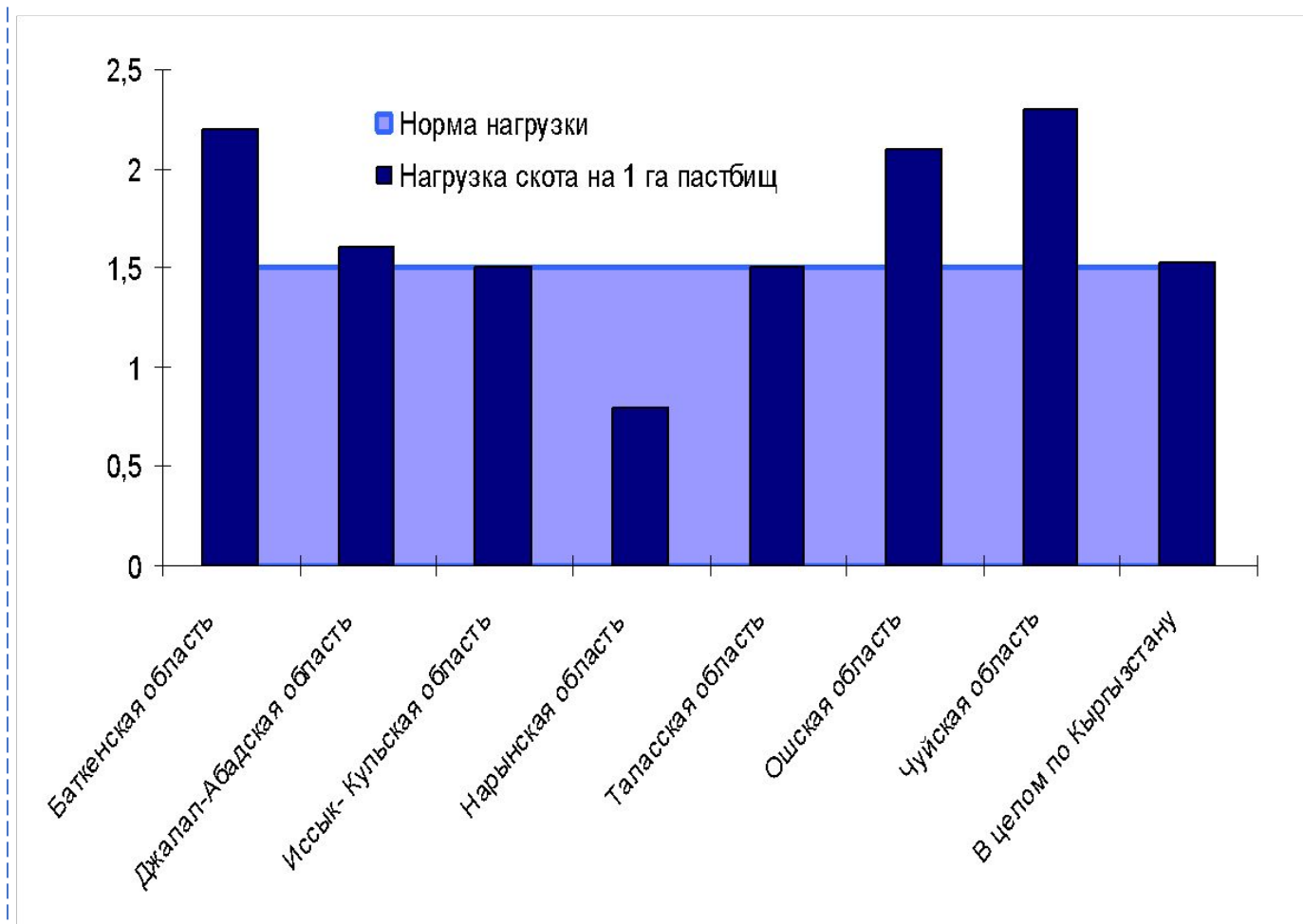
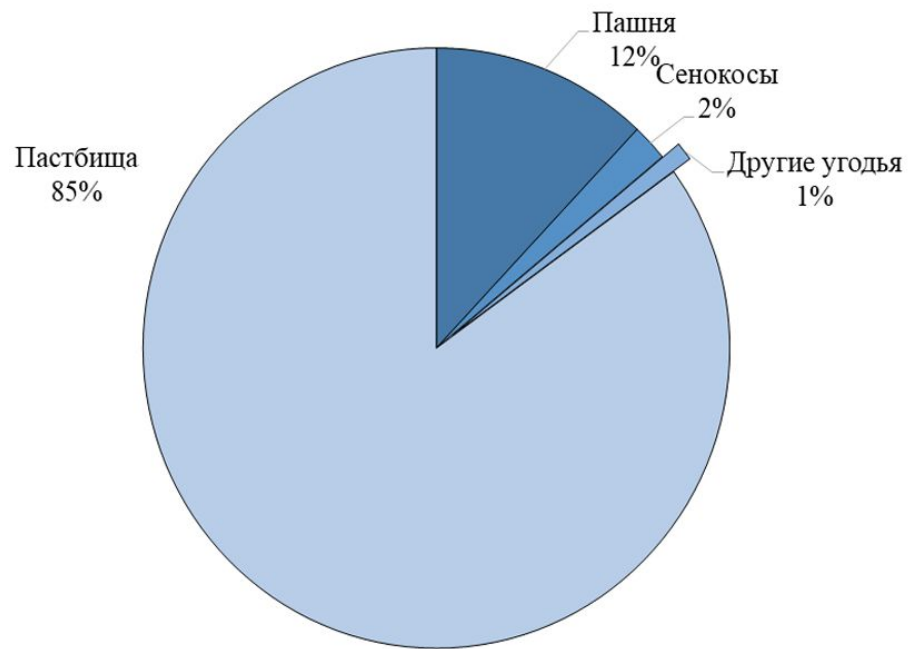
В сельской местности проживает почти четыре миллиона человек

Лесопокрываемые территории **5,6%**, они наиболее уязвимы (особенно пойменные леса)

ПАСТБИЩА И НОРМА НАГРУЗКИ СКОТА ПО ОБЛАСТЯМ

График 1. Структура сельскохозяйственных угодий в 2022г.

(на начало года, в процентах к итогу)



Доля населения, имеющего
устойчивый доступ к безопасным
источникам питьевой воды

Территории	2017	2018	2019	2022	2021
Кыргызская Республика	91.1	91.8	94.1	94.1	95.1
Баткенская область	79	83.6	81	86.9	88.2
Джалал-Абадская область	91.2	86.4	88.7	87	92.2
Иссык-Кульская область	97	96	96.3	96.3	96.8
Нарынская область	95.8	96.3	96.8	97.8	97.7
Ошская область	77.3	83.2	92.4	90.7	90.2
Таласская область	99.4	99.4	99.3	99.7	99.7
Чуйская область	100	100	100	100	100
г.Бишкек	100	100	100	100	100

Доля населения, имеющего
устойчивый доступ к канализации

Территории	2017	2018	2019	2020	2021
Кыргызская Республика	31.3	31.5	31.5	34.4	40
Баткенская область	12	9.1	5.9	4.8	5.7
Джалал-Абадская область	14.4	9	6.2	6	9
Иссык-Кульская область	38.7	41.4	30.5	51.2	66.3
Нарынская область	17.8	20.4	21.8	27.2	23.5
Ошская область	—	0.5	1.7	0.9	9.8
Таласская область	6.1	6	6.2	7.9	9.4
Чуйская область	48.9	56.8	63.3	64.7	70.5
г.Бишкек	97.4	96.5	96.1	97.7	98.4

Только одна треть сел в стране имеют круглосуточный доступ к чистой питьевой воде, а 21% сел и 15% городов все еще не имеют доступа. Охват устойчивым доступом к канализации не *превышает 28%, снижаясь до 0,5% в наиболее густонаселенной Ошской области*. Около 30% школ и 15% детских дошкольных учреждений не было обеспечено водопроводной водой

[Специальный доклад Омбудсмана \(Акыйкатчы\) Кыргызской Республики «Право граждан на доступ к чистой питьевой воде и санитарии», 2018.](#)
от 25 октября 2018 года № 2664-VI О специальном докладе Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики «Право граждан на чистую питьевую воду и санитарию»

КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Статья 6 : Общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются **составной частью правовой системы Кыргызской Республики**. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законом.

Статья 16 1. Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, пастбища, растительный и животный мир, другие природные ресурсы **являются исключительной собственностью Кыргызской Республики**.

2. Земля и природные ресурсы используются как основа жизни и деятельности народа Кыргызской Республики; для сохранения единой экологической системы и устойчивого развития они находятся под контролем и особой охраной государства.

Статья 35 предписывает **право на возмещение государством вреда**, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц при исполнении служебных обязанностей.

КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Статья 37.

- Граждане Кыргызской Республики имеют право **участвовать в управлении делами общества и государства** как **непосредственно**, так и через своих представителей.
- Граждане Кыргызской Республики имеют право **участвовать в обсуждении и принятии законов и решений** республиканского и местного значения.
- Каждый имеет **право на обращение** в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок.
- Граждане имеют право участвовать в формировании республиканского и местных бюджетов, а также получать информацию о фактически расходуемых средствах из бюджета.

Статья 49.

1. Каждый имеет **право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду**.
2. Каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования.
3. Каждый обязан охранять и бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру.

<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112215>

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ КОНСТИТУЦИИ

- **КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 2021 г.**
- Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года
- *(Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года)*

Анализ экологических
положений конституций других
стран

- **КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 2010 г.**
- Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года
- *(Введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года)*

Экологическая экспертиза
Конституции

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНВЕНЦИИ

- Рамочная конвенция организации объединенных наций об изменении климата
 - Парижское соглашение РКИК ООН (до 2020 года Киотский протокол, далее механизмы Парижского соглашения)
- Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
- Конвенция о биологическом разнообразии
 - Картахенский протокол по биобезопасности к конвенции о биологическом разнообразии
 - Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения
- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц
- Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)
- Боннская Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных
- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением
- Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле
- Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях;
- Конвенция ЕЭК ООН «О трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния»
- Венская конвенция «Об охране озонового слоя»;
- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой;
- Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;
- Конвенция ЕЭК ООН «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте»;
- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия;

КАКИЕ ЕЩЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНВЕНЦИИ ЗНАЧИМЫ?



- ПРОТОКОЛ ПО ВОДЕ И ЗДОРОВЬЮ В РАМКАХ ВОДНОЙ КОНВЕНЦИИ

*Несмотря на то, что Кыргызская Республика не является стороной данного Протокола и Конвенции, вместе с тем страна на периодической основе осуществляет оценку ситуации в области питьевого водоснабжения, водоотведения и гигиены. С этой целью на периодической основе подготавливаются **Целевые показатели** и на ежегодной основе подготавливается отчет в рамках всемирного обследования ГЛААС.*

- ПРОТОКОЛ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКЕ
- Нагоя-Куала-Лумпурский дополнительный протокол об ответственности и возмещении (по вопросам вреда от ГМО)

ОРХУССКАЯ КОНВЕНЦИЯ – ВАЖНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ЗАЩИТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ

- новый вид соглашения в сфере охраны окружающей среды – устанавливает, что устойчивое развитие можно обеспечить только путем привлечения к работе всех заинтересованных сторон
инструмент повседневной экологической демократии
конвенция которая представляет публичные права и налагает на государственные органы обязательства по обеспечению участия общественности и информирования



ИНИЦИАТИВЫ КЫРГЫЗСТАНА НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

- В 2021 году Кыргызстан стал инициатором Резолюции 75-й сессии, Генеральной Ассамблеи ООН «**Природа не знает границ: трансграничное сотрудничество - ключевой фактор сохранения, восстановления и устойчивого использования биоразнообразия**».
- На 41-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО 23 ноября, 21 года принята инициированная Кыргызстаном резолюция «**Расширение мониторинга и исследований горных ледников**», документ был заявлен президентом Кыргызстана Садыром Жапаровым на 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре.
- По инициативе Президента Кыргызстана Садыра Жапарова Генеральная ассамблея ООН в Нью-Йорке объявила 2022 год **Международным годом устойчивого горного развития**. В стране 2022 год объявлен Годом защиты горных экосистем и климатической устойчивости.
- Заявление Группы друзей горных стран, принятое по итогам встречи высокого уровня по устойчивому горному развитию, которая состоялась в Нью-Йорке 19 сентября 2022 года. Генассамблея ООН объявила итоговый документ, инициированного Кыргызстаном Сопредседания высокого уровня по устойчивому горному развитию, своим официальным документом



ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА КР

- Президент подписан Указ «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости», в рамках которого была поставлена задача повысить статус природоохранного органа, что было сделано. С ноября прошлого года функционирует **Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора**. Разработан План мероприятий по реализации Указа (распоряжение Кабмина от 24 сентября 2021 года № 201-р).
- Был разработан и принят Координационным Советом по зеленой экономике и климату **ОНУВ**, в рамках которого страна взяла на себя обязательства сократить выбросы парниковых газов на **16.63% к 2030 году, а с международной помощью на 43.62%**.
- Распоряжение Кабинета министров КР от 1 марта 2022 года № 95-р Дорожная карта по проведению Года защиты горных экосистем и климатической устойчивости (согласно приложению).

ТОЛЬКО ЖИЗНЬ СОЗДАЕТ УСЛОВИЯ ДЛЯ ЖИЗНИ!



- Естественные экосистемы несут информацию об оптимальных характеристиках окружающей среды и климата
- Они стабилизируют оптимальную окружающую среду и климат, компенсируя их возмущения, как внешние, так и внутренние, в локальном и глобальном масштабе
- Без биотической регуляции окружающая среда и климат на Земле неустойчивы и быстро ухудшаются до состояния, неблагоприятного для жизни
- Деградация природных экосистем приводит к локальной и глобальной дестабилизации окружающей среды и климата

ЕСТЕСТВЕННЫЕ ЛЕСА ОБЕСПЕЧИВАЮТ ПОДДЕРЖАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЖИЗНИ!

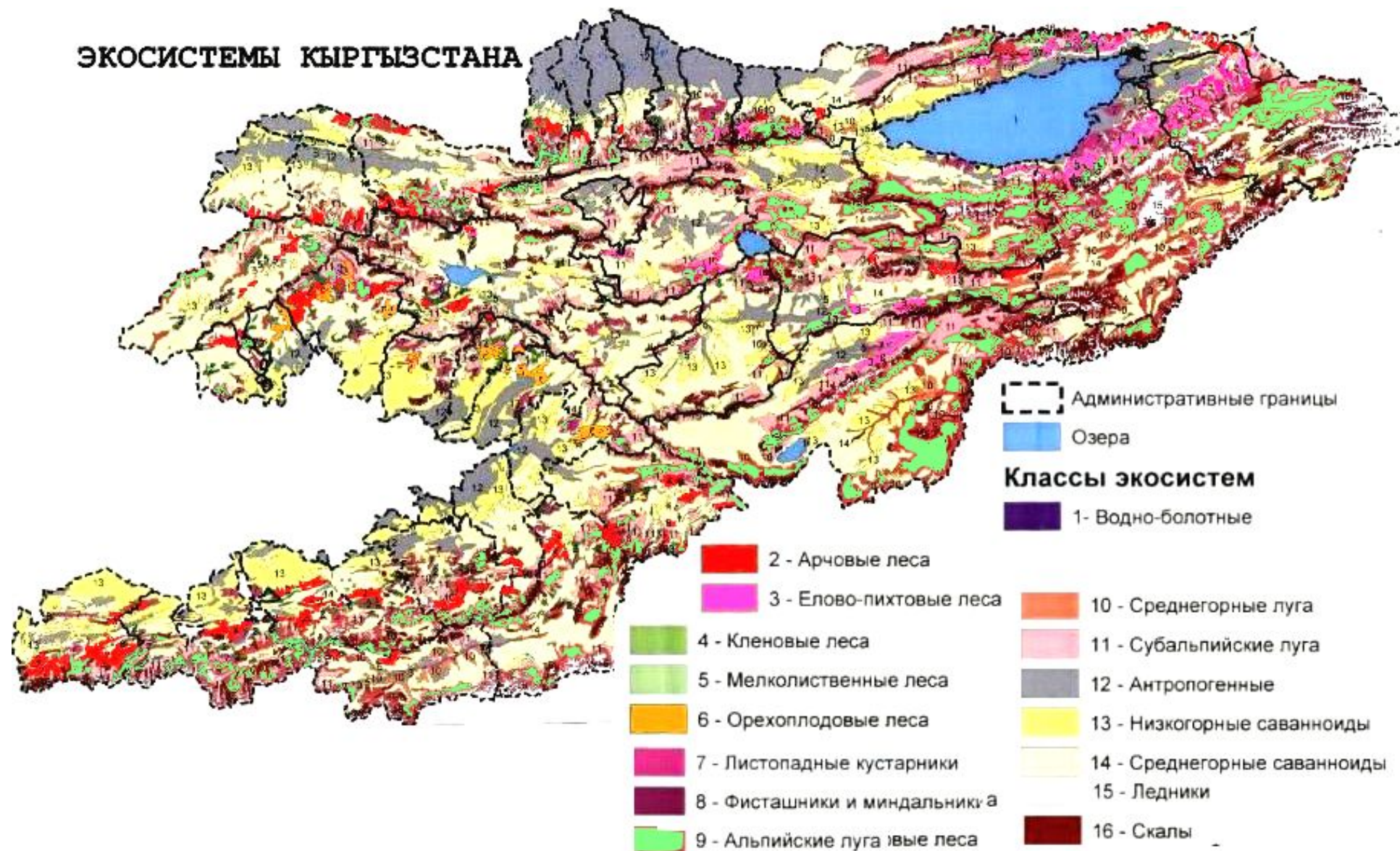


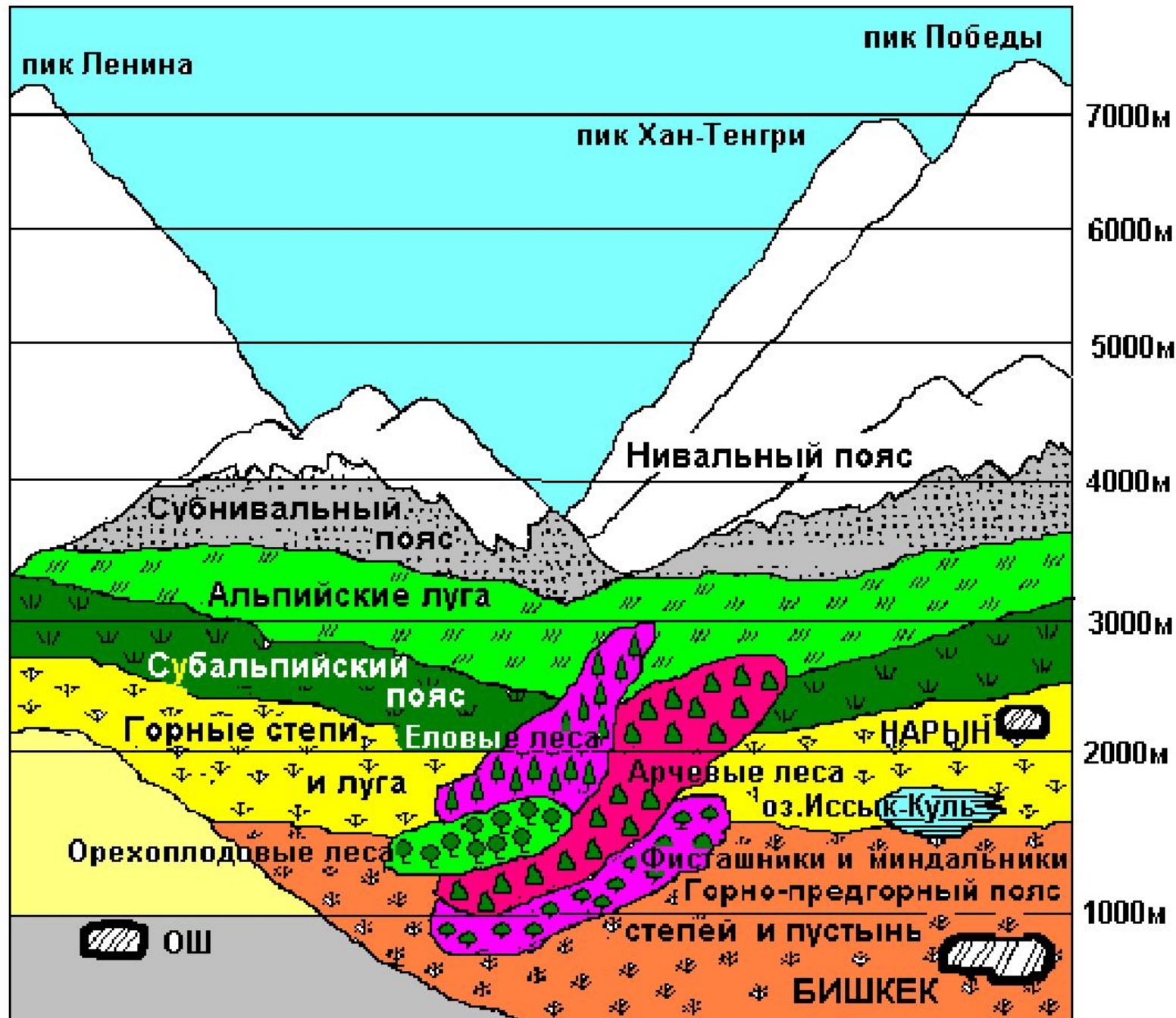
Экосистема елового леса должна иметь площадь не менее 20–30 квадратных километров для самовоспроизводства. Леса являются самыми ценными экосистемами с точки зрения экологической стабильности Кыргызстана. Эмиль Шукуров.

Только зрелый лес, полностью обеспечивший свою внутреннюю стабильность, способен в максимальной степени обеспечивать устойчивость природной среды, благоприятно воздействовать на формирование климата. Всякое вмешательство в его структуру и функции снижает его способность поддерживать стабильную благоприятную среду обитания.



ЭКОСИСТЕМЫ КЫРГЫЗСТАНА





Вертикальное
распределение
экосистем
Кыргызстана

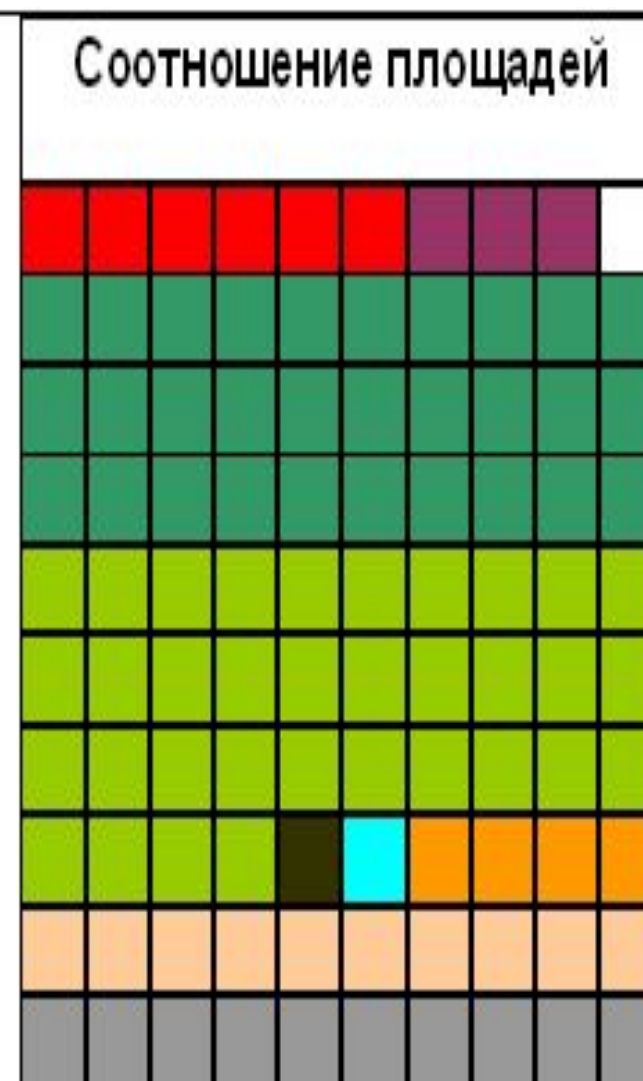
По Шукурову Э.Дж.



Funded by
the European Union



	Экосистемы Кыргызстана	Тыс.га	%
	Лесные	6628	6
	Кустарники	3469	3
	Горные луга	36006	30
	Горные степи	39879	34
	Пустыни	13222	11
	Водно-болотные	1017	1
	Антропогенные	12445	10
	Скалы	1160	1
	Щебнистые пустыни	3700	3
	Ледники	810	1



Количественное
распределение
экосистем
Кыргызстана

По Шукурову Э.Дж.

№	Название экосистем	Площадь (кв.км)*	% от площ. страны	Число ООПТ			
				Заповедники	Прир. парки	Заказники	Все ОПТ
1	Еловые леса	2772	1,39	2	3	3	8
2	Арчевые леса	2680	1,35	-	3	1	6
3	Широколиственные леса	464	0,23	1	1	-	2
4	Тугаи	226	0,14	-	-	1	1
5	Мелколиственные леса	711	0,36	-	-	-	-
6	Среднегорные листопадные кустарники	970	0,48	1	1	1	3
7	Среднегорные петрофильные кустарники	2317	1,17	-	-	-	-
8	Саванноиды	6081	3,06	-	-	-	-
9	Миндальники и фисташники	182	0,09	-	-	-	-
10	Нивально-субнивальный пояс	11527	5,81	2	-	3	5
11	Криофильные луга	27242	13,72	2	2	2	6
12	Криофильные степи	21413	10,79	2	2	2	6
13	Криофильные пустыни	1911	0,96	2	2	2	6
14	Среднегорные луга	8764	4,42	2	2	2	6
15	Среднегорные степи	17643	8,89	2	2	2	6
16	Среднегорные пустыни	2543	1,28	2	2	2	6
17	Горная богара	2791	1,41	-	-	-	-
18	Предгорные степи	823	0,41	-	-	-	-
19	Предгорные пустыни	8768	4,42	-	-	-	-
20	Петрофильные низкогорные кустарники	181	0,09	-	-	-	-
21	Озера и болота	393	3,57	2	-	1	3

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ОБЩИН: МИКРОЗАПОВЕДНИКИ

27.08.2017 Жогорку Кенеш Кыргызской Республики - На общественное обсуждение 4 января 2016 года выносятся проект Закона Кыргызской ...



На общественное обсуждение 4 января 2016 года выносятся проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях»

На общественное обсуждение 4 января 2016 года выносятся проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях». Законопроект инициировали депутаты Жогорку Кенеша КР Мирлан Бакиров («Өнүгүү-Прогресс»), Асылбек Сулпанов (СДПК), Баалыт Торобаев («Өнүгүү-Прогресс»).

Закон КР «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - ООПТ) являющийся основным законодательным актом, регулирующий отношения в области организации, охраны и использования, особо охраняемых природных территорий, показал достаточную эффективность и до настоящего времени позволяет сохранять уникальные природные комплексы и объекты, имеющие особо ценное значение, как общенациональное достояние.

В то же время Закон об ООПТ не свободен от внутренних противоречий, пробелов и неоднозначных формулировок. Обширная правоприменительная и судебная практика правового регулирования в сфере ООПТ показала, что некоторые вопросы организации, охраны использования ООПТ прописаны недостаточно четко, либо упущены, что затрудняет реализацию и существенно сдерживает область применения Закона об ООПТ, приводит к разночтениям и произвольным толкованиям отдельных его положений в зависимости от интересов различных субъектов.

В статье 2 данного Закона указывается, что зона ядра - это участок территории, составляющий не менее 75 процентов от общей площади государственного природного заповедника. Данное определение дано по определению МСОП (Международного Союза Охраны Природы), который носит рекомендательный характер. На деле уже существующих государственных природных заповедниках и парках основная зона или зона ядра не всегда составляет 75% от общей территории ООПТ.

Сары-Челекский госзаповедник - площадь основной зоны – 17355,8 га или 73 % от общей территории.

Падьшатинский госзаповедник- площадь основной зоны – 16010,6 га или 52 % от общей территории.

Нарынский госзаповедник-площадь основной зоны 36160 га или 40 % от общей территории.

К задачам природных парков, отнесены в том числе, сохранение природной среды, природных ландшафтов; создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов. Но противоречие режимов использования не дает природным паркам самостоятельности в привлечении инвестиций и средств для создания условий по приему туристов и отдыхающих. Необходимо предусмотреть возможность представления земель ООПТ в пользование, кроме зоны ядра согласно требованиям Закона об ООПТ. С учетом разработанного Положения о предоставлении земель ООПТ в пользование, наряду с договором аренды земель ООПТ законодательно установить возможность заключения краткосрочных соглашений по использованию природных ресурсов на территории ООПТ в режимных зонах, в том числе возможность заключения договора на строительство в рекреационных зонах природных парков.

Необходимо внести уточнения в Закон об ООПТ, касающиеся соотношения понятий и видов лесопользования на ООПТ, для устранения неправильных трактовок. Реалии сегодняшнего дня не дают возможности соблюдения всех требований Закона об ООПТ.

В настоящее время вблизи или непосредственно внутри ООПТ (Сары-Челекский заповедник, Природный парк Кыргыз-Ата, Дашманский заповедник, Природный парк Каракол) проживает местное население, которое пользуется природными ресурсами данных ООПТ. Данное пользование не всегда является платным, так как отсутствует механизм взимания платы.

Механизм платного использования биологических ресурсов и объектов может стать также действенным инструментом для создания финансовых основ, сохранения и воспроизводства ресурсов биоразнообразия за счет расширения действующей системы платежей и введения новых форм ее применения

Все виды платежей, а также системы их взимания и применения льгот по ним являются эффективным инструментом регулирования природопользования.

<http://212.112.97.152/RUPages/PrintingVersion.aspx?ArticleID=21423>

Проект вносится депутатами Жогорку Кенеша КР:
Артыкбаевым О.
Каниметовым Ж.
Сабировым А.
Жээнбековым Ж.
Отунбаевой Р.
Акуновым Б.
Кулбаевым А.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

СОДЕРЖАНИЕ:

- ОБЩАЯ ЧАСТЬ
- Глава 1. Общие положения
- Глава 2. Компетенция государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики в сфере экологических отношений
- Глава 3. Права и обязанности общественных объединений, движений и иных некоммерческих организаций, граждан и природопользователей в области охраны окружающей среды
- Глава 4. Экологическое планирование и научные исследования в области охраны окружающей среды
- Глава 5. Экологическое образование, просвещение и образование для устойчивого развития
- Глава 6. Экологическая информация
- Глава 7. Экологическая сеть
- Глава 8. Чрезвычайные экологические ситуации
- Глава 9. Международные отношения в области охраны окружающей среды
- ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ
- Глава 10. Экологические разрешения
- Глава 11. Государственное лицензирование природоохранной деятельности
- Глава 12. Экологическое нормирование
- Глава 13. Техническое регулирование в области охраны окружающей



COP15 Конвенции по сохранению биоразнообразия

- Кто участвовал?
 - Какие результаты?
 - Где найти информацию об этом?
 - Отчет страны в рамках Конвенции по сохранению биоразнообразия – сроки, процедуры подготовки
 - Отчет страны в рамках Картахенского протокола – сроки, процедуры подготовки
 - Отчет страны в рамках Найгойского протокола – сроки, процедуры подготовки
-
- <https://www.cbd.int/conferences/2021-2022/cop-15/documents>



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР

«О Приоритетах сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на период до **2024** года и Плана действий по реализации Приоритетов сохранения биологического разнообразия Кыргызской Республики на **2014-2020 годы**»

от 17 марта 2014 года № 131

- <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/96264?cl=ru-ru>
- Требуется обновление

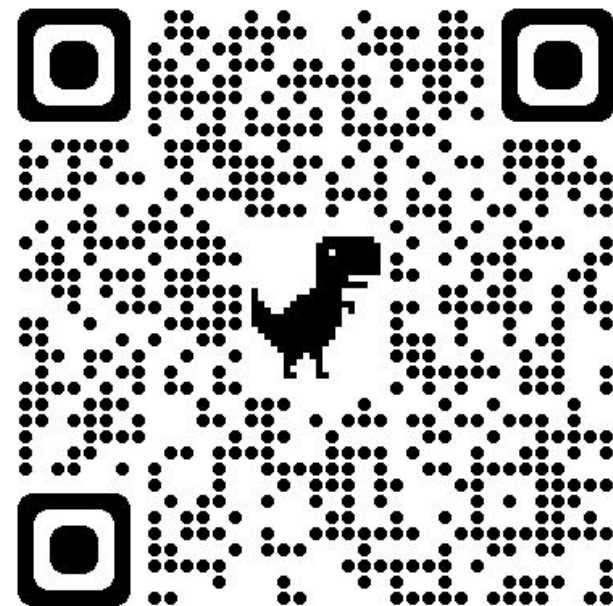


ПОЛОЖЕНИЕ о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677.



3. Предоставление во временное пользование земельных участков в границах режимных зон государственных природных парков

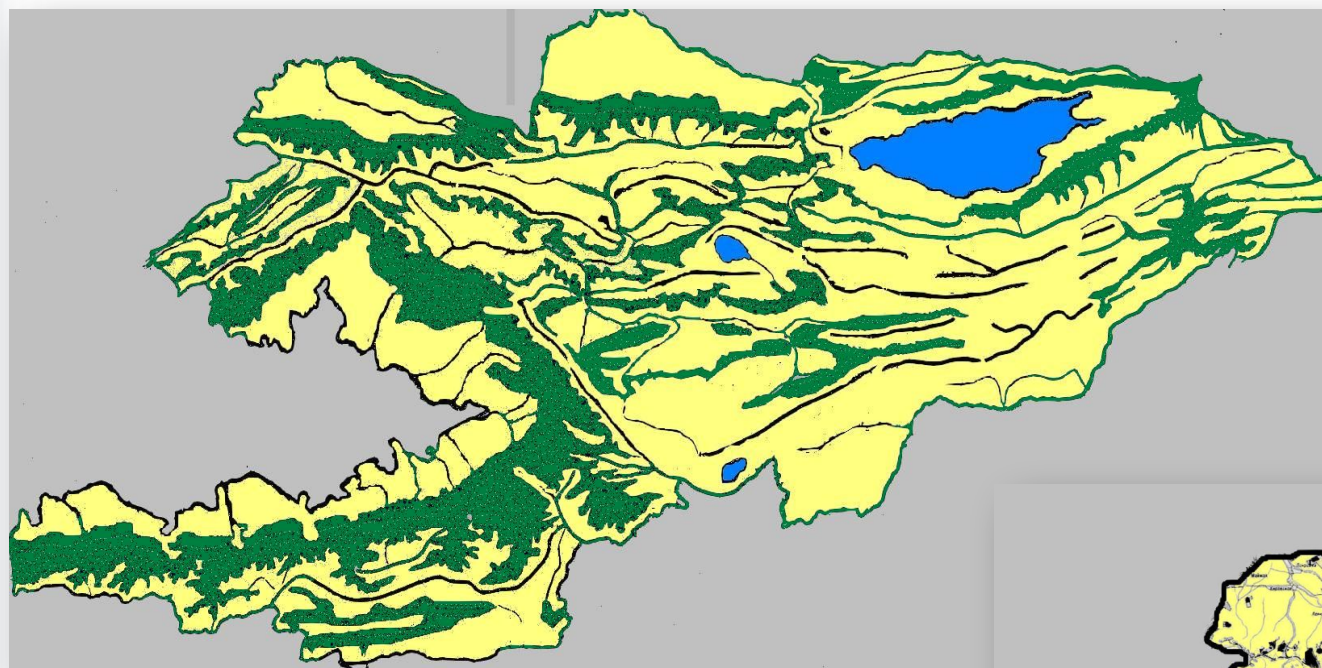
- Противоречит задачам сохранения
- Результаты зонирования? Где они размещены? Должны быть на сайте
- Как проводятся конкурсы
- Кто дает заключение о восстановлении среды. А если она не восстановлена
- Летописи природы – где они?



РЕКИ ТЕКУТ ДО ТЕХ ПОР,
ПОКА СУЩЕСТВУЮТ ЛЕСА

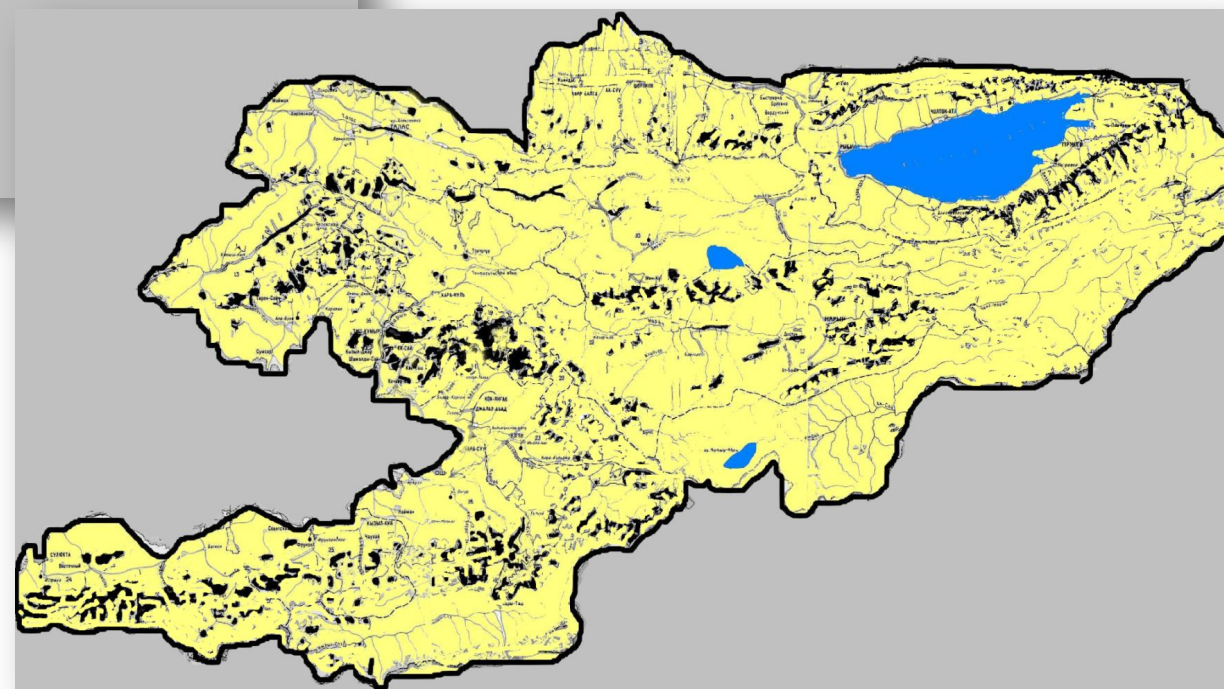


Funded by
the European Union



ПРЕЖНИЙ
(ВОССТАНОВЛЕННЫЙ)
АРЕАЛ ЛЕСОВ
КЫРГЫЗСТАНА

СОВРЕМЕННЫЙ АРЕАЛ
ЛЕСОВ КЫРГЫЗСТАНА



по Шукурову Э.
Дж.

ЛЕСНОЙ КОДЕКС

- **Лес** - один из основных видов растительного покрова Земли, состоящий из совокупности древесных, кустарниковых, травяных и других растений, включающий животных и микроорганизмы, биологически связанных в своем развитии и влияющих друг на друга и на внешнюю среду. Лесная почва - неотъемлемая часть лесной совокупности. Лес - составная и важная часть биосферы, элемент географического ландшафта. Ему принадлежит огромная роль в обеспечении гидрологического режима рек, в предупреждении эрозии и дефляции почв, в борьбе с суховеями.

Леса в Кыргызской Республике являются природоохранными, выполняют почвозащитные, водоохранные, климаторегулирующие, санитарно-гигиенические, оздоровительные, предупреждающие негативные последствия глобального изменения климата за счет поглощения диоксида углерода, и другие функции и охраняются государством.

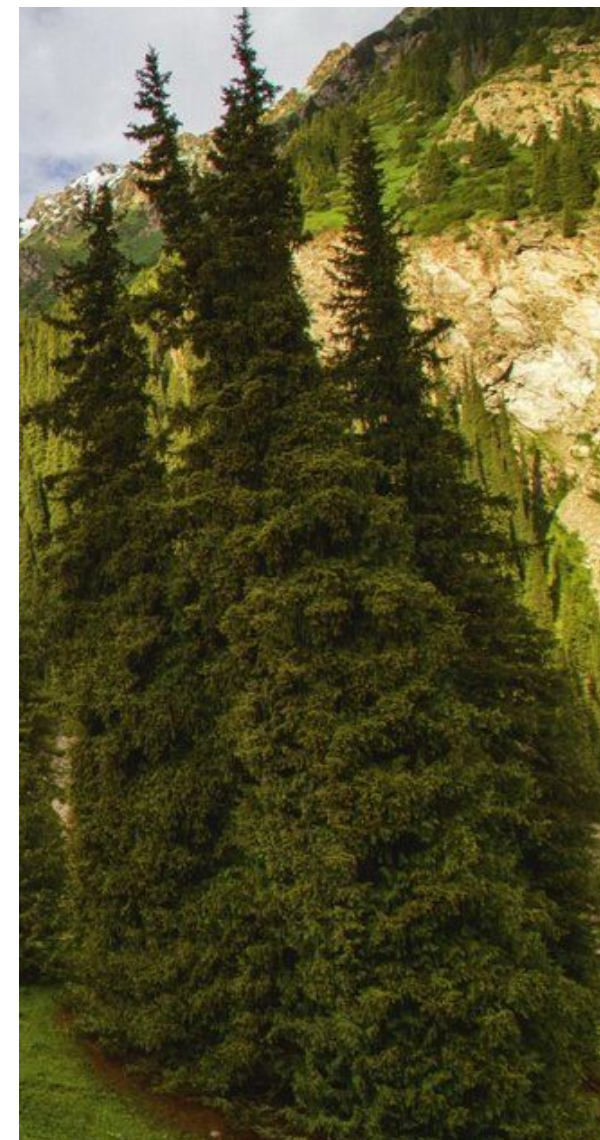
Категории защитности: водоохранные, защитные; санитарно-гигиенические и оздоровительные; леса ООПТ (заповедники и заповедные зоны, национальные природные парки, заказники, особо ценные лесные массивы, леса, имеющие научное значение, включая генетические резерваты и памятники природы, орехово-плодовые леса, арчовые леса, фисташковые леса), особо защитные участки леса выделяются при лесоустройстве или специальных обследованиях.

- *Лес представляет собой закономерно сложившееся сообщество древесных растений, экологически и биологически взаимосвязанных друг с другом и развивающихся в единстве со средой.*
- *Лес как экосистема*
- *В Кодексе, как и в законодательстве о лесе НЕТ экосистемного подхода*
- *А кто осуществляет контроль лесопользования/сохранения лесов????*

КОНЦЕПЦИЯ развития лесной отрасли Кыргызской Республики на период до 2040 года.



- Задача 1. Внедрить систему эколого-экономического учета (лесные счета)
- Задача 2. Создать условия для повышения экономической устойчивости лесного хозяйства
- Задача 3. Внедрить цепочку добавленной стоимости лесных ресурсов
- Задача 4. Обеспечить рациональное использование рекреационного потенциала лесных экосистем
- Задача 1. Обеспечение совместного управления лесами
- Задача 2. Диверсификация источников дохода
- Задача 3. Внедрение интегрированного управления природными ресурсами
- Задача 1. Совершенствовать систему учета лесов
- Задача 2. Усилить охрану лесов от лесонарушений и пожаров
- Задача 3. Усилить защиту лесов от вредителей и болезней
- Задача 4. Увеличить площади и совершенствовать воспроизводство лесных ресурсов
- <http://cbd.miniust.gov.kg/act/view/ru-ru/14283>

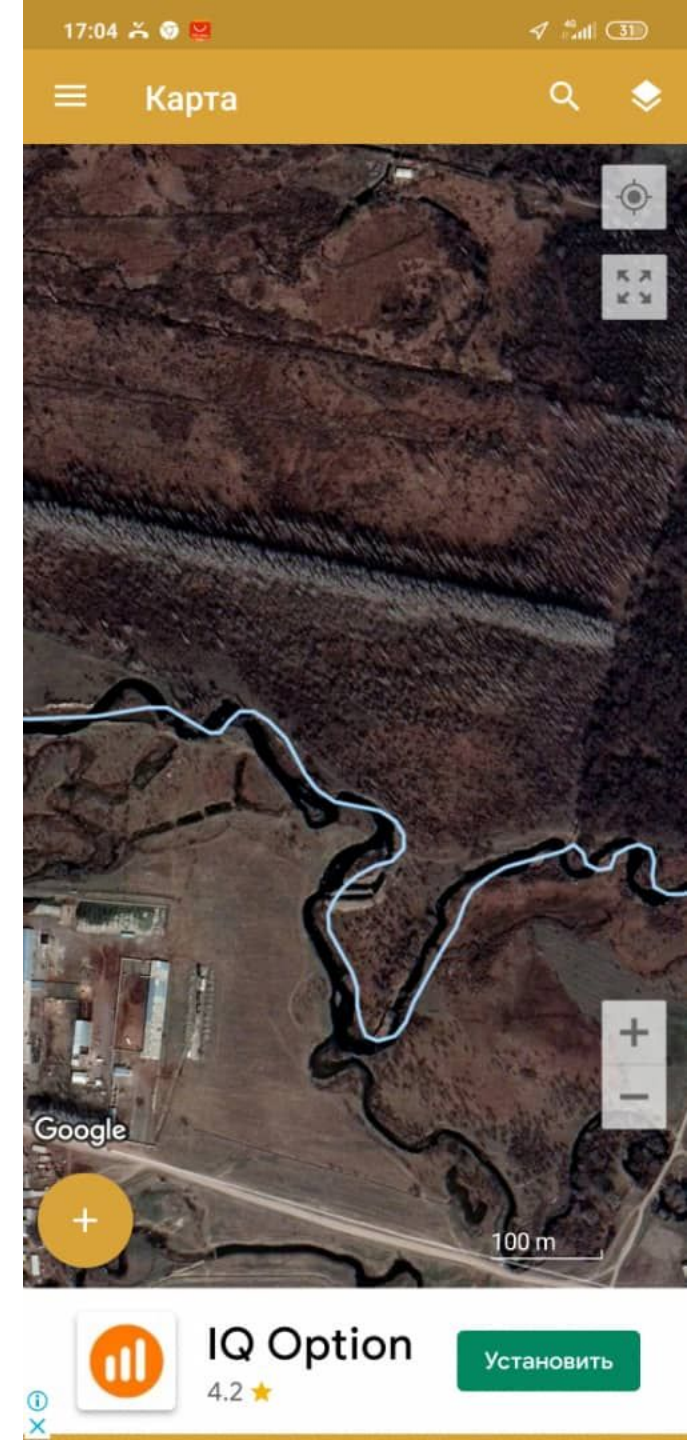
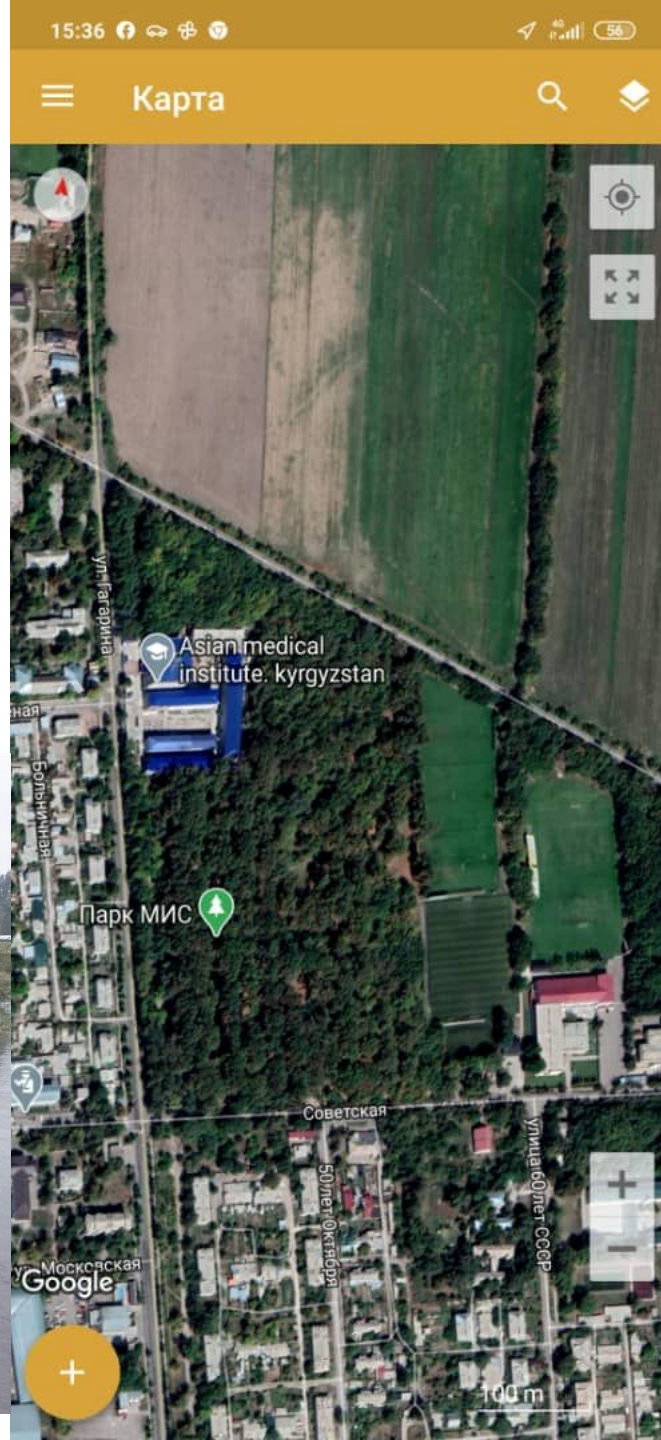


НАРУШЕНИЯ ПРИ АРЕНДЕ: ОТСУТСТВИЕ ТАКСАЦИОННОГО ОПИСАНИЯ УЧАСТКА



Невозможно начислить ущерб и заставить нарушителя восстановить до адекватного состояния, так как при заключении договора **отсутствовали: таксационное описание участка, характеристика лесных земель, пересчетная ведомость деревьев и кустарников**

Опора на данные космоснимков не дает полной картины, но позволяет увидеть масштабы проблемы



Некоторые результаты антикоррупционной экспертизы деятельности лесных хозяйств



На лесовосстановительные работы



ЛЕСОЗАЩИТНЫЕ ПОЛОСЫ

НЕ РЕГУЛИРУЮТСЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

Необходимость лесозащитных полос продиктована тем что они осуществляют:

- Защиту от ветра. Скорость ветра уменьшается в среднем на 40-45%,
- Повышение влажность почв. Пары воды дольше удерживаются в приземном слое, и поэтому влажность воздуха на таких полях будет выше, чем в открытой степи. Разница влажности воздуха достигает здесь в абсолютном значении примерно +5%, а в относительном — до +30%. При суховеях такое превышение возрастает в 1,5-2 раза,
- почва на открытых полях промерзает на глубину до 71 см, а среди лесных полос — до 57 см.
- Поэтому почва на защищенных полях быстрее оттаивает и больше впитывает воды при снеготаянии: среди лесных полос величина впитывания составляет 72 мм слоя воды, а на открытых полях — 48 мм.

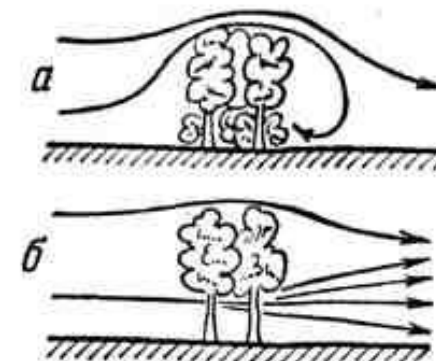


Рис. 26. Схема ветроломного действия плотной (а) и продуваемой (б) лесных полос (по Д. Л. Арманд).



РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НПА

- **Закон Об охране окружающей среды** от 16 июня 1999 года № 53, Статья 16. Экологическая экспертиза
- **Закон Об экологической экспертизе** от 16 июня 1999 года № 54 Статья 3. Объекты экологической экспертизы



Закон об ЭЭ Статья 3. Объекты экологической экспертизы

Объектами экологической экспертизы являются:

– **проекты нормативных правовых актов, нормативно-технических, инструктивно-методических и иных документов, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность;**

- материалы, предшествующие разработке проектов развития и размещения производительных сил на территории Кыргызской Республики, в том числе:
- проекты инвестиционных, комплексных и целевых социально-экономических, научно-технических и иных государственных программ, связанных с природопользованием;
- проекты генеральных планов развития территорий, в том числе свободных экономических зон и территорий с особым режимом природопользования;
- проекты схем развития отраслей;
- проекты государственных комплексных схем охраны природы и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, включая проекты экологической реабилитации территорий и рекультивации земель;

ЗАКОН «О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»

от 20 июля 2009 года № 241

СТАТЬЯ 20. ПРОВЕДЕНИЕ ПРАВОВОЙ И ИНОЙ НАУЧНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

Проекты нормативных правовых актов по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета, налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности должны подлежать правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе (в зависимости от правоотношений, на регулирование которых направлен проект нормативного правового акта).

Стандарты по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики, Утверждены постановлением ЖК КР от 18 января 2008 года № 75-IV

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ

Постановление Правительства Об утверждении **Инструкции о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов Кыргызской Республики** от 8 декабря 2010 года № 319

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ПОДЗАКОННЫХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВЛИЯНИЯ ПРОЕКТА НА СОЦИАЛЬНЫЕ ГРУППЫ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ



- учет нормативов, правил и лимитов и ограничений по использованию природных ресурсов
- меры по охране, воспроизводству и мониторингу воздействия на природные ресурсы;
- механизмы справедливого доступа к распределению природных ресурсов для разных общественных групп.



- Влияние на продуктивность экосистем и выполнение экосистемных функций;
- влияние на состояние особо охраняемых природных территорий/объектов;
- меры по смягчению и компенсации негативных воздействий



- доступ к информации, участие;
- оценка потенциальных рисков воздействия на здоровье населения и экологическую безопасность;
- наличие оценки характера предполагаемого экологического воздействия и последствий
- учет мнения природоохранных органов и органов здравоохранения о влиянии действия проекта закона на экологическую безопасность и здоровье населения

Экспертиза проекта закона «Об охоте и охотничьем хозяйстве»

Отдельные результаты:

1. Проект закона был переработан на 80%
2. Устранение краснокнижных животных из перечня охотничьих (кроме барана Марко Поло)
3. Участие общественности в принятии решений, мониторинге, распределении выгод
4. Повышение ответственности охотпользователей
5. Запуск широкой общественной дискуссии по вопросу регулирования охоты





Funded by
the European Union



По Шукурову Э.Дж.

ОХОТА

Экспертиза проекта закона «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы»

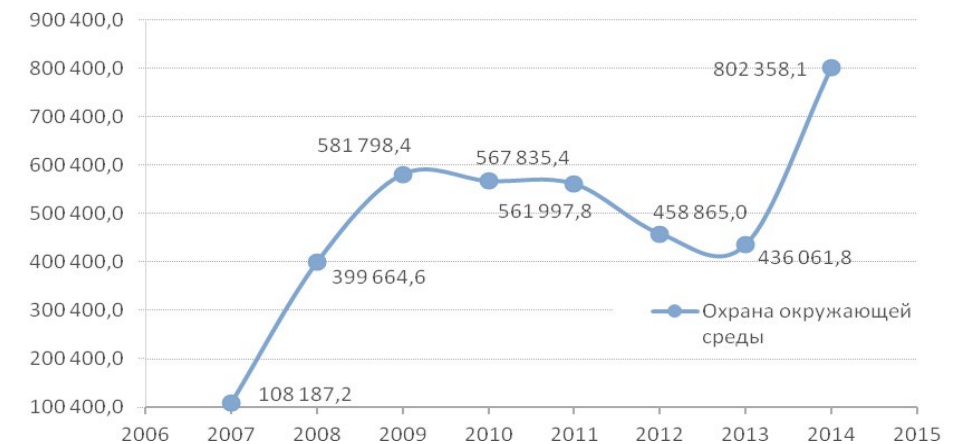
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

- Существующая система учета экономического развития конфликтует с экологическим измерением и не позволяет учитывать экологические эффекты. Так, например, ВВП не учитывает экологические экстерналии и не является чувствительным по отношению к истощению и деградации природных ресурсов, загрязнению окружающей среды и т.д.;
- Проект бюджета на 2013 год не является чувствительным по отношению к экологическим экстерналиям и не учитывает риски экономического развития, связанные с деградацией окружающей среды и истощением природных ресурсов;
- Выгоды, получаемые от эксплуатации природного капитала, несоизмеримо выше средств вкладываемых в их восстановление и поддержание в надлежащем состоянии. На данный момент выделяется и планируется недостаточное количество средств на природоохранные нужды, восстановление природного капитала что может привести к росту экологических рисков для бюджета страны, выраженных в росте затрат на их минимизацию;
- Нет зависимости потоков финансовых средств от эксплуатации природных ресурсов, как и нет достаточного вклада в их сохранение и приумножение;
- Предлагаемое отражение расходов на цели окружающей среды не позволяет увидеть целостную картину деятельности в рамках охраны природы и рационального использования ресурсов.

Часть выводов вошла в национальные программы и подходы международных проектов (Биофин)

Больше:

<https://www.youtube.com/watch?v=Yq50V825FEI>



BIOFIN
THE BIODIVERSITY FINANCE INITIATIVE
Kyrgyz Republic

ПРОБЛЕМЫ и СЛОЖНОСТИ

- Экологическая экспертиза НПА проводится время от времени
- Недостаточно экспертов и финансирования на них
- Правотворцами заключение спец экспертиз не требуется в качестве обязательного
- Не определены ответственность за ЭЭ НПА, отсутствует санкции за неисполнение норм

ВЫГОДЫ ЭЭ НПА

- Экологическая экспертиза НПА позволяет снизить экологические и социальные риски, повысить качество принимаемых НПА
- Снижает негативные издержки и конфликты в будущем
- Позволяет ориентироваться на лучший опыт
- Формируются экспертные сети

МОНИТОРИНГ БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЫ

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

- нормативная обеспеченность зданиями и сооружениями участников образовательного процесса
- Противоречивость и не согласованность СНиП и СанПиН (разный статус)
- Отсутствие требований к наружным туалетам
- Отсутствие требований в отношении CO₂ в воздухе помещений

КОП Статья 214.

- 1. Нарушение требований технических регламентов, санитарных правил, гигиенических нормативов и иных нормативных правовых актов в области общественного здравоохранения
- влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 10 расчетных показателей, на юридических лиц – 50 расчетных показателей.

Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях. Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016



СТАНДАРТ БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЫ

- ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики по вопросам повышения безопасности образовательной среды в общеобразовательных организациях» 17 июня 2019 года № 295.
- РУКОВОДСТВО ПО ПРОВЕДЕНИЮ АККРЕДИТАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ и программ основного и среднего общего образования, которое было утверждено [Приказом Министерства образования и науки 1262/1 от 10 октября 2018 года](#).
- ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ АККРЕДИТАЦИИ
- РУКОВОДСТВО ПО БЕЗОПАСНЫМ ЗАКУПКАМ И ФИНАНСИРОВАНИЮ БЕЗОПАСНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЫ. Для образовательных организаций Кыргызской Республики Министерство образования и науки выпустило [Инструктивное письмо №10-2/2161 от 03.04.2019](#), которым предписывает тендерным комиссиям, осуществляющим

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
БИЛИМ БЕРҮҮ ЖАНА ИЛИМ
МИНИСТРЛИГИ



МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

БУЙРУК

ПРИКАЗ

№ 928/1 20 19 жылдын «31» июль

О Типовом положении о Совете по безопасности образовательной среды в образовательной организации

Во исполнение задачи 4 «Развитие открытой образовательной среды, доброжелательной к детям» Плана действий на 2018-2020 годы по реализации Стратегии развития образования на 2012-2020 годы, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики «О стратегических направлениях развития системы образования в Кыргызской Республике от 23 марта 2012 года № 201, постановления Правительства Кыргызской Республики от 17 июня 2019 года № 295 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики по вопросам повышения безопасности образовательной среды в общеобразовательных организациях» и в рамках сотрудничества между Министерством образования и науки Кыргызской Республики и...

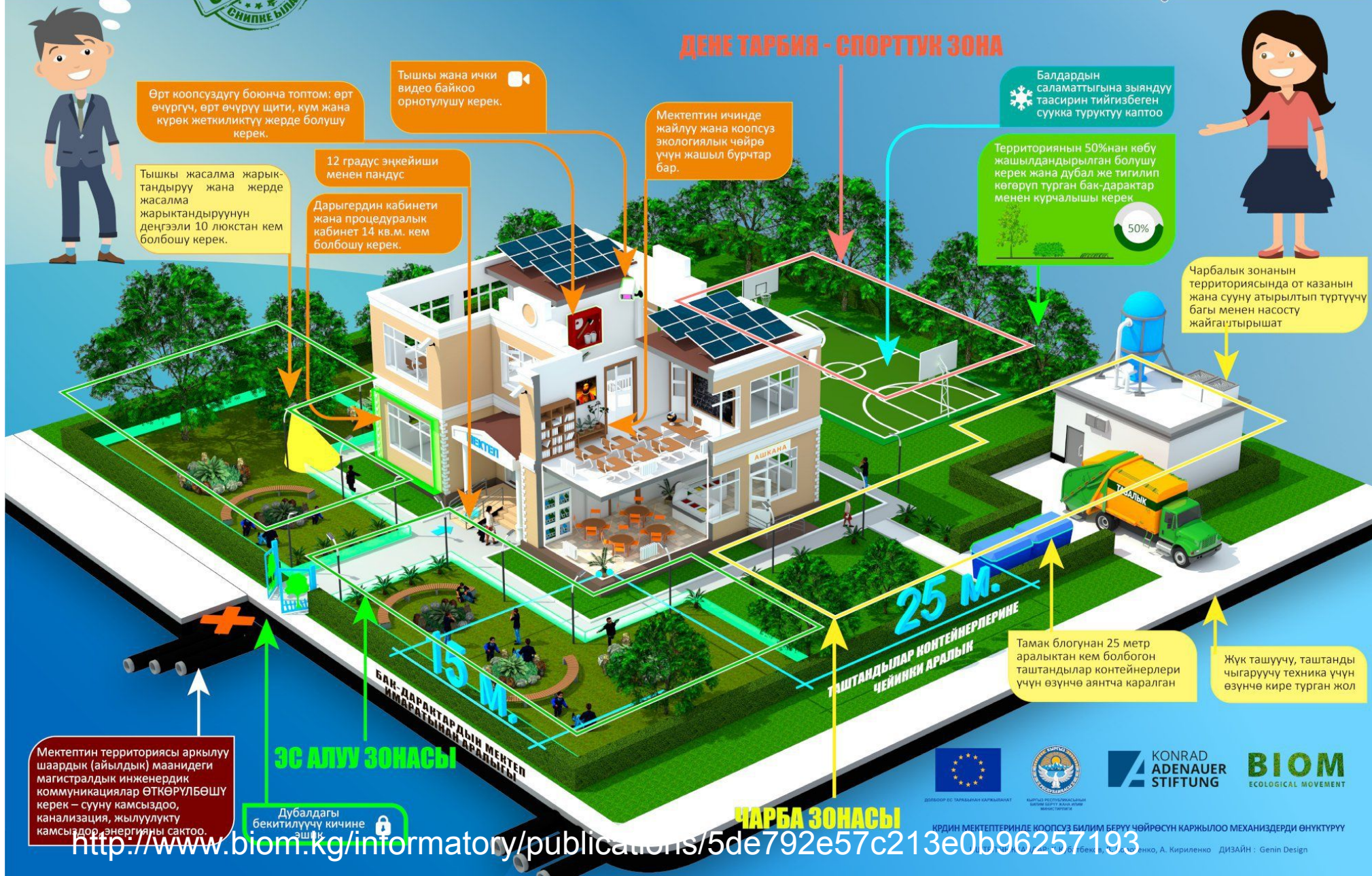
Менин мектебим канчалык коопсуз?



КЫРГЫЗСТАНДЫН МЕКТЕПТЕРИНИН ТЕРРИТОРИЯСЫН УЮШТУРУУГА КАРАТА ЧЕНЕМДИК ТАЛАПТАР



окутуунун шарттарына жана уюштурууга СанПиНдин талаптары



ДОПОЛН. ЕС ТАРМАКЫН КАЛЖАЛГАТ



КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ИЧКІР ИШТ. МИН. А. КИРИЛЕНКО



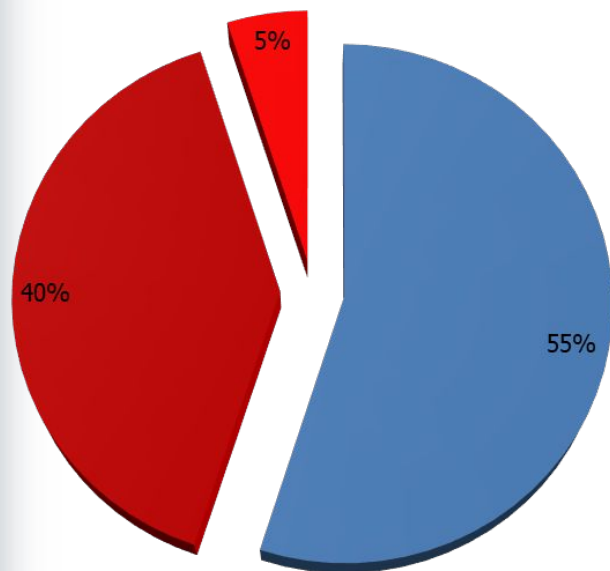
КРДИН МЕКТЕПТЕРИНДЕ КООПСУЗ БИЛИМ БЕРҮҮ ЧӨЙРӨСҮН КАРЖЫЛОО МЕХАНИЗМДЕРДИ ӨНҮКТҮҮ

ДИЗАЙН: Genin Design

МОНИТОРИНГ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПЕСТИЦИДОВ



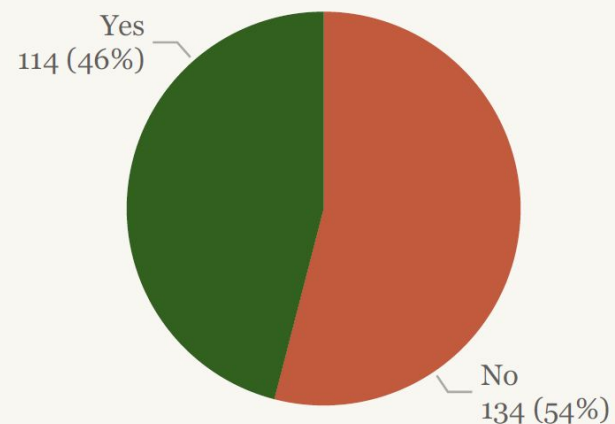
2016 год



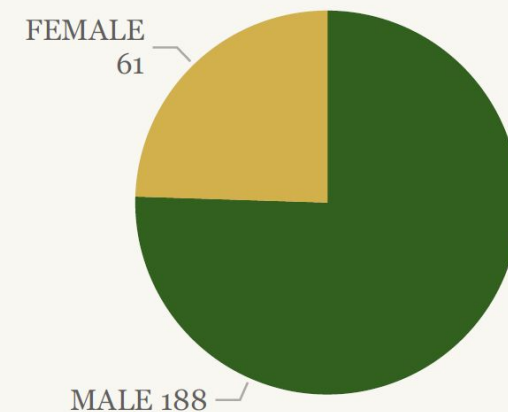
- НЕ сообщают о симптомах
- При работе с пестицидами сообщают о симптомах
- Не работая с пестицидами сообщают о симптомах

2023 год

Number Reporting Poisoning



Gender



Активация Windows

- Отравлениям подвергались в большей степени люди в возрасте от 18ти до 40 лет.

МОНИТОРИНГ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПЕСТИЦИДОВ

- Продажа пестицидов в настоящее время в Кыргызстане не лицензируется
- Наиболее часто отравления были связаны с такими пестицидами как: **пестициды китайского производства, глифосатом и каратэ (лямбда-цигалотрин).**
- Большинство из них внесено в список РАН, одно из действующих веществ запрещено к использованию законодательством Кыргызской Республики (**беномил**).
- **Беномил и Тирам** включены в Перечень химических веществ и пестицидов, применение которых **запрещено или строго ограничено в стране.**
- Количество активных ингредиентов особоопасных пестицидов, разрешенных к использованию в Кыргызской Республике, составляет 79.



ОБЩЕСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НАРУШЕНИЙ

- Инициатива вошла в Указ Президента по экологической безопасности
- Привлечение внимания через социальные сети
- Слабая реакция со стороны гос. органов на выявленные нарушения



<https://ecomap.kg/>

ГРАЖДАНСКИЙ МОНИТОРИНГ КАЧЕСТВА ВОЗДУХА

- ОО “МувГрин” ведет гражданский мониторинг качества воздуха с 2017 года. Специалисты замеряют твердые частицы PM_{2,5}, PM₁₀ согласно стандартам мониторинга с помощью сертифицированных датчиков. Данные гражданского мониторинга в режиме реального времени доступны на сайте и приложении aq.kg.
- Вопрос был поднят на уровне Правительства
- была инициирована разработка Плана комплексных мер по улучшению экологической ситуации в г. Бишкек в 2018 году, а затем сотрудники организации приняли участие в доработке Правительственного Плана комплексных мер по улучшению экологической ситуации в городе Бишкек и Сокулукском, Аламудунском районах Чуйской области на 2021-2023 годы.

<https://movegreen.kg/2022/07/07/ekologicheskij-monitoring/>



Инвентаризация зеленых насаждений и закон «Об охране зеленых насаждений в населенных пунктах»

ПРОЕКТ

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об охране зеленых насаждений в населенных пунктах Кыргызской Республики

Настоящий Закон направлен на обеспечение реализации закрепленного Конституцией права граждан на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду, а также на улучшение экологической ситуации в населенных пунктах Кыргызской Республики путем регулирования отношений в сфере охраны зеленых насаждений в населенных пунктах.

Статья 1. Законодательство в сфере защиты зеленых насаждений

1. Отношения в области охраны зеленых насаждений в населенных пунктах Кыргызской Республики регулируются Конституцией, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами, принимаемыми на основе и во исполнение настоящего Закона. Охрана зеленых насаждений, находящихся за пределами населенных пунктов, регулируется иным законодательством.

2. Защите подлежат зеленые насаждения, расположенные на территории населенных пунктов, являющиеся неотъемлемой частью инфраструктуры населенных пунктов, обеспечивающие благоприятные условия окружающей среды, экологическую безопасность жителей.

3. Данный закон не распространяется на отношения по охране зеленых насаждений, находящихся в границах населенных пунктов садовых и огородных земельных участках, на земельных участках, занятых питомниками, а также на земельных участках, используемых

НАБОР ВОЛОНТЕРОВ ДЛЯ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ ДЕРЕВЬЕВ



Обучение и формирование команд
пройдет **16 Мая с 18:00** до 19:00 в
Ресурсном центре (левое крыло)
Ботанического Сада, ул. Ахунбаева 1А.



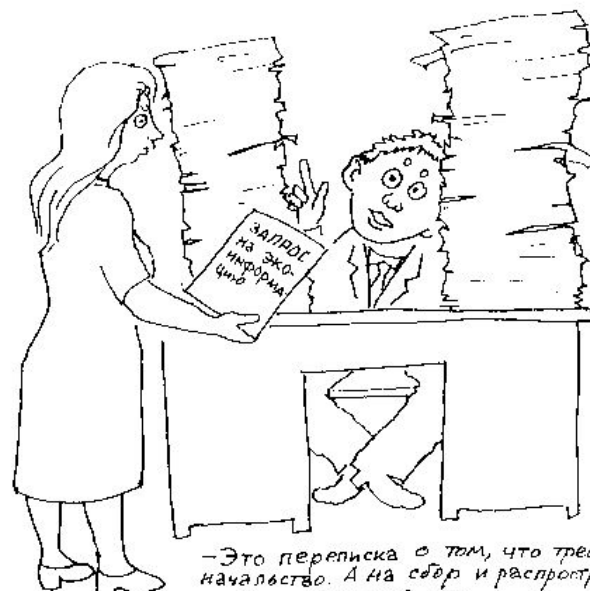
«Лестница» общественного участия

Гражданский контроль	Реальные полномочия – реальное участие
Наделение полномочиями	
Партнерство	
Планирование	
Оплачиваемое участие	«Символическое» учас- тие (минимальный уро- вень участия)
Консультации	
Учет мнения	
Информирование	
«Терапия»	Отсутствие участия
Манипулирование	

ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ



Funded by
the European Union



— Это переписка о том, что требует начальство. А на сбор и распространение информации...

Что такое экологическая информация
Где ее взять
Сложности работы с экологической
информацией и как их преодолеть



<https://www.youtube.com/watch?v=GR0ql8cXPQg>

ИНФОРМАЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

1. Запрос информации

Орхусская конвенция, закон «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»



2. Передача информации в гос/муниципальный орган



ЗАКОН КР «О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ, НАХОДЯЩЕЙСЯ В ВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КР»

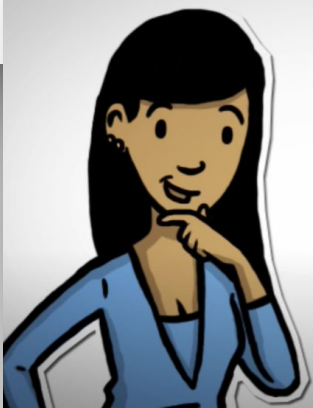
- Ст 5. Ограничения на доступ к информации
- Ст 6. Способы предоставления информации
 - 2) предоставление информации физическим и юридическим лицам на основании их запроса;
 - 3) обнародование информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
 - 4) обеспечение непосредственного доступа к документам и материалам государственных органов и органов местного самоуправления;
 - 5) обеспечение непосредственного доступа к открытым заседаниям государственного органа и органов местного самоуправления.

Статья 7. Формы направления запросов об информации

- устного непосредственного обращения или по телефону;
- письменного запроса, доставляемого путем непосредственной передачи, по почте, курьером или передаваемого по электронным каналам связи.

2. Ответ на запрос удовлетворяется в форме, в которой был направлен запрос.

3. ...ответ должен быть предоставлен на том языке, предпочтение которому отдало запрашивающее информацию лицо.



ПОДГОТОВИТЬ
ЗАПРОС

Директору ГАООСилХ
Директору ГИЭТБ
Директору ДГСЭНиПЗ

Мы, жители микрорайона Байтик, обеспокоены экологической ситуацией, сложившейся с состоянием воды в нашем районе.

На основании закона об охране окружающей среды и положений Орхусской конвенции, просим вас предоставить следующую информацию:

Соответствие воды в р. Байтик требованиям экологического законодательства

Просим предоставить ответ в отведенный законом срок.

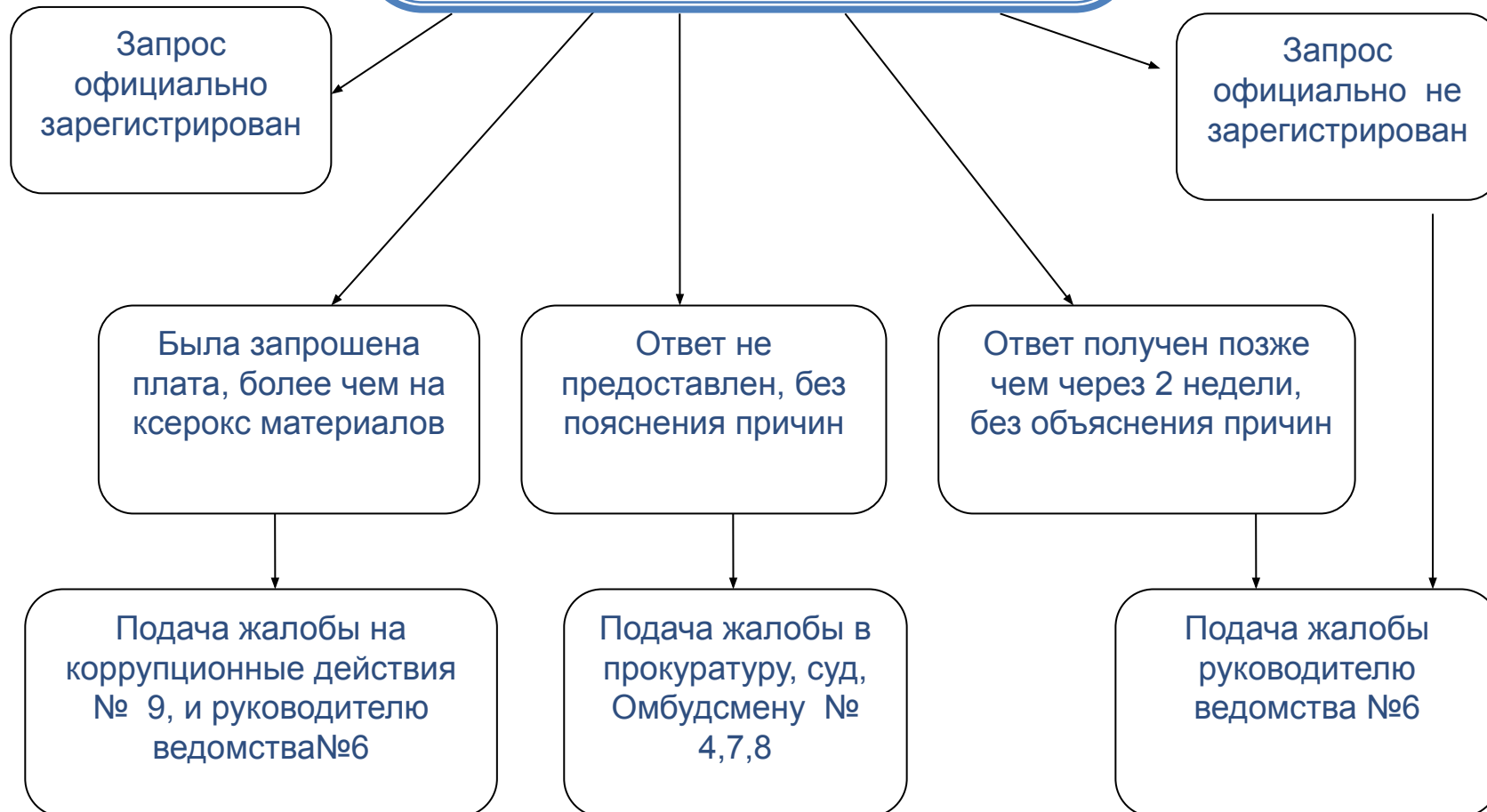
С уважением,

Иванов Иван Иванович

720016, г Бишкек, Микрорайон Байтик, дом 15, кв. 43

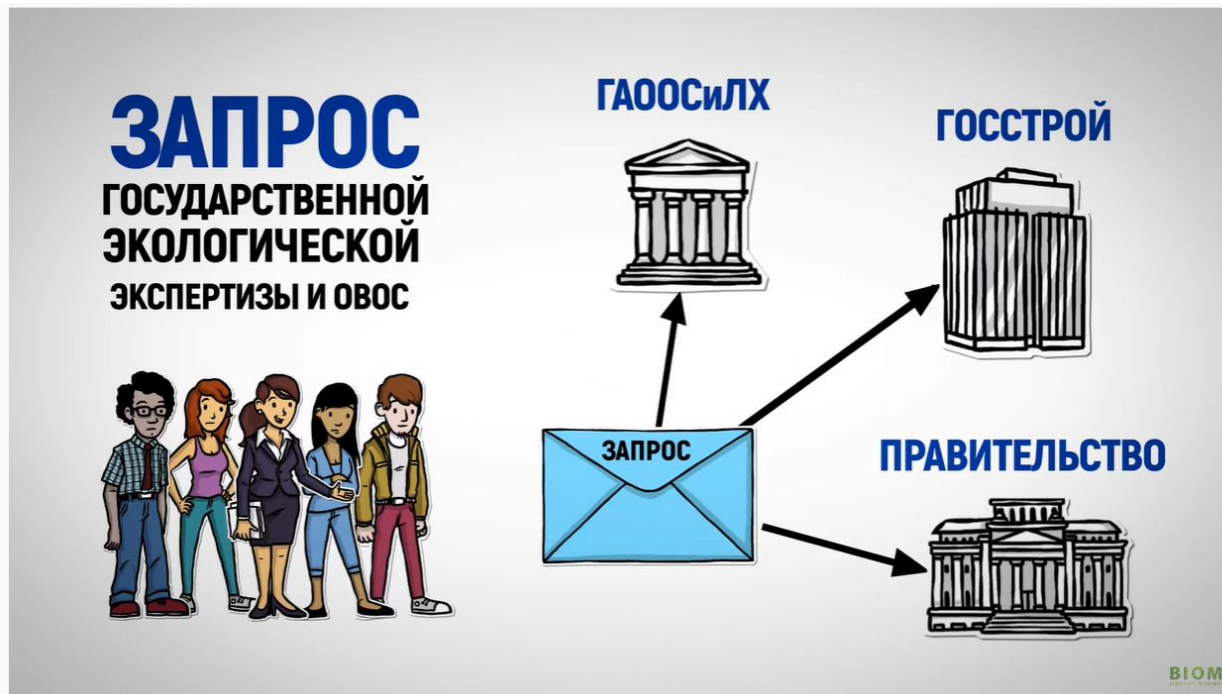
<https://www.youtube.com/watch?v=GR0ql8cXPQg>

Вы подали в государственные органы или органы местного самоуправления запрос на экологическую информацию



Проекты оказывающие воздействие на окружающую среду и участие общественности

Об экологической экспертизе от 16 июня 1999 года № 54
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/219>



<https://www.youtube.com/watch?v=IRsANlpWHX8&t=34s>

- государственная экологическая экспертиза;
 - общественная экологическая экспертиза.
- ОМСУ:- делегирование экспертов в состав экспертных комиссий для участия в экологической экспертизе объектов
- организацию по требованиям местного населения общественной экологической экспертизы

- Закон «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 года № 151
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202693>
-

- Виды экономической деятельности, подлежащие обязательной экологической экспертизе

Оценка воздействия на окружающую среду – наш основной документ!



Funded by
the European Union



BIOM
BIOLOGICAL IMPACT MONITORING

Инициатор проекта для проведения ГЭЭ обязан представить следующую документацию:

- материалы ОВОС;
- заключения и/или документы согласований соответствующих органов государственного контроля и органов МСУ;
- заключение ОЭЭ, если она проводилась.

Наличие ОВОС в составе всех видов и стадий разработки проектной документации **является обязательным** и служит основой для принятия решения специально уполномоченным государственным органом по экологической экспертизе.

Участие общественности в принятии экологически-значимых решений.

Обобщение

- Участие в разработке стратегий, политик и программ.
- Проведение Стратегической экологической оценки.
- Участие в процессе правотворчества.
- Согласование с общественностью при принятии управленческих решений.
- Участие в процедуре оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), включая трансграничный ОВОС.
- Проведение общественных экспертиз и участие в государственной экологической экспертизе.
- Участие в системе экологического контроля: общественный мониторинг и контроль за изменением состояния окружающей среды.
- Общественный мониторинг и контроль за состоянием общественного участия на всех стадиях процесса принятия и реализации принятых решений.
- Защита права на участие в принятии значимых решений.
- Защита окружающей среды во внесудебном порядке и через суд (опротестование не правомерных управленческих решений).
- Создание правоприменительной практики по соблюдению национального законодательства (общественная адвокатура).
- Участие в реализации проектов, планов, программ.
- Лобби в защиту общественных экологических интересов.
- Обеспечение прозрачности всего процесса.



Funded by
the European Union



Спасибо за внимание!



Facebook icon @monitoringforjustice
Email icon kgz.justice.biom@biom.kg

STRENGTHENING CIVIL SOCIETY IN PROMOTING HUMAN RIGHTS IN KYRGYZSTAN



MAX PLANCK FOUNDATION
for International Peace and
the Rule of Law